



รายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน
ที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน



สำนักงานสาธารณสุขอำเภอนีนมะปราง
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔

คำนำ

เนื่องจากปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นในระบบราชการยุคปัจจุบันส่วนหนึ่งเกิดจากผลประโยชน์ขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวกับผลประโยชน์ส่วนรวม ในการดำรงตำแหน่งของเจ้าหน้าที่รัฐ หรือที่เราเรียกกันว่า “ผลประโยชน์ทับซ้อน” จึงถือได้ว่าปัญหาการมีผลประโยชน์ทับซ้อนเป็นการทุจริตคอร์รัปชันประเภทหนึ่ง เพราะเป็นการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนบุคคลโดยการละเมิดต่อกฎหมาย หรือจริยธรรม ด้วยการใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ไปแทรกแซงการใช้ดุลพินิจในการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่รัฐ จนทำให้เกิดการละทิ้งคุณธรรม จริยธรรมในการปฏิบัติหน้าที่สาธารณะขาดความเป็นอิสระ ความเป็นกลาง และความเป็นธรรมจนส่งผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะของส่วนรวม และทำให้ประโยชน์หลักขององค์กรหน่วยงาน สถาบันและสังคมต้องสูญเสียไป ไม่ว่าจะเป็นผลประโยชน์ทางการเงินและทรัพยากรต่างๆ คุณภาพการให้บริการ ความเป็นธรรม ในสังคมรวมถึงคุณค่าอื่นๆด้วย

ดังนั้น เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาการมีผลประโยชน์ทับซ้อนขึ้น สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเนินมะปรางในฐานะหน่วยงานซึ่งมีบทบาทในการติดตาม ควบคุม และดูแลให้ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้างในสังกัด จึงได้จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนฉบับนี้ขึ้น โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ทับซ้อนทั้งในส่วนตัวบุคคล หน่วยงาน รูปแบบ แนวทางการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน กลไกการบังคับใช้ และบทลงโทษ เพื่อเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการปฏิบัติงานให้กับเจ้าหน้าที่และผู้ปฏิบัติงานได้รับทราบและนำมายึดถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง และเผยแพร่ภาพลักษณ์ที่ดีขององค์กรให้เป็นที่ยอมรับของสังคม อันจะนำพาหน่วยงานไปสู่ความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติต่อไป

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเนินมะปราง

มีนาคม ๒๕๖๔

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
กระบวนการประเมินความเสี่ยง	๔
การประเมินความเสี่ยงโดยใช้ตารางเมทริกซ์	๕
ผังประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment Matrix)	๖
ระดับความเสี่ยงจากตารางเมทริกซ์	๖
เกณฑ์ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood) เชิงคุณภาพ	๗
เกณฑ์ระดับความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) เชิงคุณภาพ ที่ส่งผลกระทบต่อการดำเนินงาน	๗
ผลการวิเคราะห์ความเสี่ยง การจัดซื้อจัดจ้าง	๘

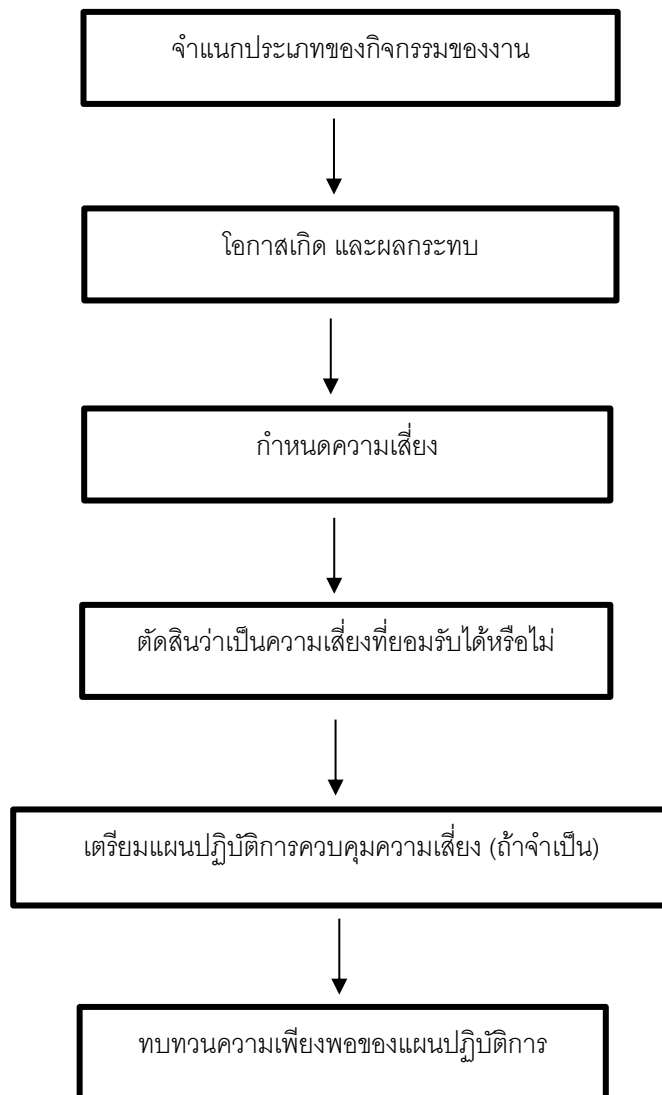
การวิเคราะห์ความเสี่ยง เกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเนินมะปราง จังหวัดพิษณุโลก

การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน เป็นการวิเคราะห์ระดับโอกาสที่จะเกิดผลกระทบของความเสี่ยงต่างๆ เพื่อประเมินโอกาสและผลกระทบของความเสี่ยง และดำเนินการวิเคราะห์และจัดลำดับความเสี่ยง โดยกำหนดเกณฑ์การประเมินมาตรฐานที่จะใช้ในการประเมินความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน ได้แก่ ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood) และความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) และระดับความเสี่ยง ทั้งนี้ กำหนดเกณฑ์ในเชิงคุณภาพเนื่องจากเป็นข้อมูลเชิงพรรณนาที่ไม่สามารถระบุเป็นตัวเลข หรือจำนวนเงินที่ชัดเจนได้

กระบวนการประเมินความเสี่ยง

ขั้นตอนพื้นฐานของการประเมินความเสี่ยง



การประเมินความเสี่ยงโดยใช้ตารางเมทริกซ์

โอกาสที่จะเกิด	มีโอกาสมาก (๕)					
	เป็นไปได้มาก (๔)					
	น่าจะเป็นไปได้ (๓)					
	โอกาสน้อย (๒)					
	ไม่คาดว่าจะเกิดขึ้น (๑)					
		ละเอียด (๑)	กระทบบเล็กน้อย (๒)	กระทบบปานกลาง (๓)	กระทบบมาก (๔)	ร้ายแรง (๕)
		ผลกระทบ				

ผังประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment Matrix)

Risk Assessment Matrix			ความเป็นไปได้				
			ต่ำมาก/ น้อยมาก	ต่ำ/น้อย	ปาน กลาง	สูง/บ่อย	สูงมาก/ บ่อยมาก
			๑	๒	๓	๔	๕
ผลกระทบ/ ความรุนแรง	สูงมาก / หายนะ	๕	๕	๑๐	๑๕	๒๐	๒๕
	สูง / วิกฤต	๔	๔	๘	๑๒	๑๖	๒๐
	ปานกลาง	๓	๓	๖	๙	๑๒	๑๕
	ต่ำ / น้อย	๒	๒	๔	๖	๘	๑๐
	ไม่เป็น สาระสำคัญ / น้อยมาก	๑	๑	๒	๓	๔	๕
			ระดับความเสี่ยง				

ระดับความเสี่ยงจากตารางเมทริกซ์

ระดับความเสี่ยง	ระดับ คะแนน	ความหมาย
ความเสี่ยงสูงมาก	๑๗-๒๕	ระดับที่ไม่สามารถยอมรับได้เป็นต้องเร่งจัดการความเสี่ยงให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้ทันที
ความเสี่ยงสูง	๑๐-๑๖	ระดับที่ไม่สามารถยอมรับได้โดยต้องจัดการความเสี่ยงเพื่อให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้ต่อไป
ความเสี่ยงปานกลาง	๔-๙	ระดับที่พอยอมรับได้ แต่ต้องมีการควบคุม เพื่อป้องกันไม่ให้ความเสี่ยงเคลื่อนย้ายไปยังระดับที่ยอมรับไม่ได้
ความเสี่ยงต่ำ	๑-๓	ระดับที่ยอมรับได้ โดยไม่ต้องควบคุมความเสี่ยง ไม่ต้องการจัดการเพิ่มเติม

เกณฑ์ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง (Likelihood) เชิงคุณภาพ

โอกาสของการเกิดความเสี่ยง	นิยาม
สูงมาก Highly (๕)	มีโอกาสเกิดขึ้นเป็นประจำ
สูง likely (๔)	มีโอกาสเกิดขึ้นบ่อยครั้ง
ปานกลาง possible (๓)	มีโอกาสเกิดขึ้นบางครั้ง
น้อย unlikely (๒)	มีโอกาสเกิดขึ้นน้อยครั้ง
น้อยมาก Rare (๑)	มีโอกาสเกิดขึ้นยาก

เกณฑ์ระดับความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) เชิงคุณภาพ ที่ส่งผลกระทบต่อการดำเนินงาน

ผลกระทบ/ความรุนแรงจากความเสี่ยง	นิยาม
สูงมาก Highly (๕)	ถูกลงโทษทางวินัยร้ายแรง
สูง likely (๔)	ถูกลงโทษทางวินัยไม่ร้ายแรง
ปานกลาง possible (๓)	สร้างบรรยากาศในการทำงานที่ไม่เหมาะสม
น้อย unlikely (๒)	สร้างความไม่สะดวกต่อการปฏิบัติงานบ่อยครั้ง
น้อยมาก Rare (๑)	สร้างความไม่สะดวกต่อการปฏิบัติงานนานๆ ครั้ง

**ผลการวิเคราะห์ความเสี่ยง การจัดซื้อจัดจ้าง เกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน
ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเนินมะปราง จังหวัดพิษณุโลก**

ลักษณะความเสี่ยง	โอกาสเกิด	ผลกระทบ	ระดับคะแนน	ระดับความเสี่ยง
๑.เจ้าหน้าที่เรียกรับผลประโยชน์จากผู้ที่ยื่นเสนอราคาการจัดซื้อจัดจ้างทางอิเล็กทรอนิกส์	๑	๕	๕	ปานกลาง
๒.เจ้าหน้าที่สั่งซื้อพัสดุ สิ่งของจากญาติสายตรง (บิดา มารดา สามี ภรรยาและบุตร)	๒	๓	๖	ปานกลาง
๓.เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานสร้างตัวแทน เพื่อเข้ามาติดต่อซื้อขาย จำหน่ายพัสดุ และการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กร	๑	๔	๔	ปานกลาง
๔.เจ้าหน้าที่ไม่ปฏิบัติตามระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง เช่น ลดขั้นตอนจากการใช้ระเบียบสอบราคา เป็นการมาใช้ ว.๒๕๙	๑	๒	๒	ต่ำ
๕.ผู้ตรวจรับพัสดุ/กรรมการตรวจรับพัสดุ ละเลยการปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง	๓	๓	๙	ปานกลาง

จากตารางการวิเคราะห์ความเสี่ยง การจัดซื้อจัดจ้าง เกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเนินมะปราง จังหวัดพิษณุโลก พบว่า ประเด็นความเสี่ยง ผู้ตรวจรับพัสดุ/กรรมการตรวจรับพัสดุ ละเลยการปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง มีความเสี่ยงสูงมากที่สุด เนื่องจากการใช้ พ.ร.บ.การจัดซื้อจัดจ้าง ฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นเรื่องใหม่ การจัดทำเอกสารอาจไม่ครบถ้วนตามระเบียบ ส่วนประเด็นเจ้าหน้าที่ไม่ปฏิบัติตามระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง เช่น ลดขั้นตอนจากการใช้ระเบียบสอบราคา เป็นการมาใช้ ว.๒๕๙ มีความเสี่ยงน้อยที่สุด เนื่องวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างแต่ละครั้งไม่เกินตามที่กฎกระทรวงกำหนด สามารถใช้วิธีเฉพาะเจาะจงได้ ส่วนในเจ้าหน้าที่เรียกรับผลประโยชน์จากผู้ที่ยื่นเสนอราคาการจัดซื้อจัดจ้างทางอิเล็กทรอนิกส์ นั้น สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเนินมะปราง ได้จัดประชุมเพื่อขับเคลื่อนค่านิยมสุจริตและการต่อต้านการทุจริตในหน่วยงาน การปฏิบัติงานตามมาตรการป้องกันการทุจริต และแก้ไขการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐ ตามประกาศของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข