

manu

คู่มือการปฏิบัติงานการร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ
และแผนปฏิบัติส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม
ปีงบประมาณ ๒๕๖๖

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเนินมะปราง จังหวัดพิษณุโลก

๑ บทนำ

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๕-๒๕๗๐) ที่ขยายระยะเวลาการใช้ต่อไปจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ตามมติการประชุมคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๓ กำหนดวิสัยทัศน์ คือ **“ประเทศไทยใสสะอาด ไทย ทั้งชาติต้านทุจริต”** และมีพันธกิจในการสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต

ยกระดับธรรมาภิบาลในการบริหาร จัดการทุกภาคส่วน

และปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งระบบให้มีมาตรฐานเทียบเท่าสากล

และบรรลุถึงเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ชาติ คือ ประเทศไทยมีค่าคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) สูงกว่าร้อยละ ๕๐ ผ่านประเด็นยุทธศาสตร์ ๖ ด้าน ได้แก่

- | | |
|-----------------|--|
| ยุทธศาสตร์ที่ ๑ | สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต |
| ยุทธศาสตร์ที่ ๒ | ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต |
| ยุทธศาสตร์ที่ ๓ | สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย |
| ยุทธศาสตร์ที่ ๔ | พัฒนาระบบป้องกัน การทุจริตเชิงรุก |
| ยุทธศาสตร์ที่ ๕ | ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต |
| ยุทธศาสตร์ที่ ๖ | ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต |

(Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๕-๒๕๗๐) เป็นยุทธศาสตร์ที่ตอบสนองนโยบายรัฐบาล และสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและ ประพฤติมิชอบ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ แผนปฏิบัติ การดำเนินการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๕-๒๕๗๐) ยุทธศาสตร์การจัสตริส งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ การผลักดันให้มีการแปลงยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) และยุทธศาสตร์อื่นใดไปสู่การปฏิบัตินั้น ดำเนินการมาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นต้นมา จนถึงปัจจุบัน ผ่านการดำเนินโครงการและกิจกรรมทั้งด้านการป้องกันการทุจริต และการปราบปรามการทุจริต เช่นเดียวกันกับกระทรวงสาธารณสุขที่ได้จัดทำแผนแม่บทการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕-๒๕๗๐) ที่ขยายระยะเวลาการใช้แผนแม่บทการป้องกัน ปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐)

ตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วย การป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) ไปจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ แผนแม่บท การป้องกัน ปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) ภายใต้แนวคิดคือ **จุดพลังแห่งความร่วมมือ (Tha Power of collaboration)** มีพันธกิจในการสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตยกระดับธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการแบบบูรณาการ ปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งระบบให้มีประสิทธิภาพ และบรรลุถึงเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ คือ การประเมิณคุณธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขมีค่าคะแนนสูงกว่า ร้อยละ ๙๐ เมื่อสิ้นแผนแม่บท ฯ ซึ่งการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ในระยะเวลาที่เหลือนี้คือปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จะเป็นการปฏิรูปกระบวนการดำเนินงานจากเดิม ไปสู่กระบวนการทำงานแบบบูรณาการทั้งระบบ โดยเริ่มจากการวางรากฐานทางความคิดของบุคลากร กระทรวงสาธารณสุขให้สามารถแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวมได้ นอกจากตนเองจะไม่กระทำการทุจริตแล้ว จะต้องไม่อดทนต่อการทุจริตที่เกิดขึ้นในองค์กร บุคลากร กระทรวงสาธารณสุขต้องก้าวข้ามค่านิยมอุปถัมภ์และการเพิกเฉยต่อการทุจริต เจตจำนงของผู้บริหาร และบุคลากรกระทรวงสาธารณสุขทุกคนต้องร่วมกันทำให้กระทรวงสาธารณสุขสะอาดปราศจาก การทุจริต มีการขับเคลื่อนนโยบายที่มีความโปร่งใสตรวจสอบได้ การป้องกันการทุจริตที่ได้รับความไว้วางใจ และความเชื่อมั่นศรัทธาจากประชาชนได้อย่างรวดเร็ว เป็นธรรม และเท่าเทียม เพื่อยกระดับมาตรฐาน จริยธรรม คุณธรรมในทุกมิติภายใต้ยุทธศาสตร์หลัก ๓ ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตด้วยหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ยุทธศาสตร์ที่ ๒ สร้างกลไกป้องกันการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริต

การผลักดันให้มีการแปลงแผนแม่บทการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติ มิชอบ กระทรวง

สาธารณสุข ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) ที่ขยายระยะเวลาใช้จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ ไปสู่การปฏิบัติ นั้น มีมาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นต้นมา ผ่านการดำเนินโครงการ และกิจกรรมทั้งด้านการป้องกันการ ทุจริต การปราบปรามการทุจริต การส่งเสริมคุณธรรม และการคุ้มครองจริยธรรม ภายใต้แนวทางการจัดทำ งบประมาณรายจ่ายบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติ มิชอบ ดังนั้น การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการบริหารส่วนภูมิภาค จึงเป็นกลไกในการขับเคลื่อนงานด้านการต่อต้านการทุจริตของกระทรวงสาธารณสุข ให้บรรลุตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกัน

และปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ แผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๑ (พ.ศ.๒๕๖๓-๒๕๖๖) ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ แผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๕) ที่ขยายเวลาให้ใช้ต่อไปจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ (ตามมติการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๗๐ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๗๐) แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และแผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริต และประพฤติมิชอบ ที่จะนำไปสู่การขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์แต่ละระดับสู่การปฏิบัติ อย่างเป็นรูปธรรม และ ยกระดับมาตรฐานจริยธรรม คุณธรรมของกระทรวงสาธารณสุขในทุกมิติ

๑.๒ วัตถุประสงค์

๑.๒.๑ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง สาธารณสุข ราชการบริหารส่วนภูมิภาค

๑.๒.๒ เพื่อให้การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการบริหารส่วนภูมิภาค เชื่อมโยงกับแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สู่การปฏิบัติอย่าง เป็นรูปธรรม

๑.๒.๓ เพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัด ภายใต้แผนงานบูรณาการต่อต้าน การทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๑.๒.๔ เพื่อให้บรรลุตามเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ภายใต้แผนแม่บทการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) ที่ขยายระยะเวลาใช้จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖

๒.๑ การประเมินสถานการณ์และสภาพปัญหา หลายทศวรรษที่ผ่านมา

การทุจริตในสังคมไทยได้ส่งผลกระทบต่อประเทศอย่างมหาศาล และเป็น

อุปสรรคสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม การเมือง ในทุกมิติ รูปแบบการทุจริตจากเดิม ที่เป็นการทุจริตทางตรงไม่ซับซ้อน อาทิ การรับสินบน การทุจริตจัดซื้อจัดจ้าง การซื้อขายตำแหน่ง การปลอมแปลงเอกสาร การขู่ เชื้อ บังคับและให้สิ่งล่อใจ การยอมรับของขวัญ การไม่ปฏิบัติหน้าที่ แบบตรงไปตรงมา การใช้อำนาจหน้าที่ในทาง ที่ผิด การทุจริตการเลือกตั้ง และการมีผลประโยชน์ทับซ้อน ได้ปรับเปลี่ยนรูปแบบและวิธีการเป็นการทุจริตที่มีความซับซ้อนมากขึ้น เช่น การทุจริตเชิงนโยบาย การแก้กฎหมายเพื่อเอื้ออำนวยประโยชน์ให้แก่ตนเองและพวก พ้อง การใช้อำนาจและอิทธิพลในการแทรกแซง กลไกทางกฎหมาย หรือกลไกในกระบวนการยุติธรรม การทำลาย การตรวจสอบอำนาจรัฐ รวมทั้งการทุจริตในระดับประเทศผ่านข้อตกลงความร่วมมือ และการให้สินบน เจ้าหน้าที่ไทยในการทำธุรกิจระหว่างประเทศ ของบริษัทข้ามชาติ เป็นต้น ซึ่งเชื่อมโยงไปสู่อาชญากรรมข้ามชาติในบริบทอื่น ๆ อย่างกว้างขวาง สาเหตุหลักที่ทำให้การทุจริตยังคงเป็นปัญหาเรื้อรังอยู่ในสังคมไทย เนื่องจากสภาพพื้นฐาน ทางสังคมที่สั่งสมมาและเป็นพื้นฐานสภาพสังคมปัจจุบัน เช่น

- ความสำคัญของพิธีกรรม เนื่องจากชาวตะวันตกที่เข้ามาติดต่อกับเสนาบดีไทย สมัยอยุธยา ต่างได้ให้ข้อสังเกตว่าคนไทยให้ความสำคัญแก่พิธีกรรมมาก และดูเหมือนจะให้ความสำคัญ แก่สาระที่จะเจรจากัน น้อย สังคมไทยในปัจจุบันก็ให้ความสำคัญแก่พิธีกรรมมากกว่าเนื้อหา สังเกต ได้จากในการจัดประชุมสำคัญๆ ของหน่วยงานต่าง ๆ ผู้ดำเนินการอาจให้ความสำคัญแก่ประเด็นที่ว่า แจกันดอกไม้ควรตั้งที่ใด หรือใครควรนั่งที่ใด จะรับประทานอาหารอะไรและอย่างไร มากกว่าเนื้อหา วาระการประชุมเสียอีก

- ระบบอุปถัมภ์และระบบเครือญาติ ลักษณะเด่นของสังคมไทยคือระบบอุปถัมภ์ และระบบเครือญาติ เนื่องจากความคิดหลักในการปกครองของไทยคือ ควบคุมคนเป็นชั้น ๆ ไป ทำให้ทุกคนที่ไม่ใช่ข้าราชการและลูก ข้าราชการมีบรรดาศักดิ์ต้องขึ้นทะเบียนเป็นไพร่หลวงหรือไพร่สม อยู่ในปกครองของเจ้าหมู่ ไพร่สมเป็นไพร่ที่เป็น กำลังของเจ้านายและข้าราชการผู้มีบารมี จึงเท่ากับ เข้าอยู่ในอุปถัมภ์ของเจ้าหมู่ทำให้มีผู้คุ้มครอง ส่วนระบบเครือ ญาติมีความสำคัญเพราะเครือญาติ มีส่วนได้ส่วนเสียกับบุคคลในตระกูลในระบอบกฎหมายไทยโบราณ ผู้ใดได้ดีเครือ ญาติก็มักได้ดีด้วยกัน ตกอับก็ตกอับด้วยกันทั้งหมด เช่น ในการถูกริบราชบาตร เป็นต้น ระบบอุปถัมภ์และระบบ เครือญาติ ยังมีอิทธิพลในสังคมไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในวงการเมืองและระบบราชการ ถือเป็นการสืบทอด ทางวัฒนธรรมที่เราเข้าใจได้จากการศึกษาพระไอยการต่าง ๆ ในกฎหมายตราสามดวง

- ความเชื่อในไสยศาสตร์และวิญญูณนิยม ความเชื่อในไสยศาสตร์และวิญญูณนิยม ยังเป็นส่วนหนึ่ง

ของการดำเนินชีวิตของคนไทยทั่วไป ดังเช่นเมื่อต้อง “ต่อพิสูจน์” หรือ พิสูจน์ความจริง ขั้นสุดท้ายเมื่อขาดพยานหลักฐานและพยานบุคคลที่ชี้ขาดไปทางใดทางหนึ่งได้ คู่ความก็อาจจะเลือกหนทางของไสยศาสตร์เข้ามาเป็น เครื่องช่วยตัดสิน เช่น ดำน้ำลุยเพลิง หรือ ล้างตะกั่ว เป็นต้น ดังปรากฏในพระไอยการพิสูจน์ดำน้ำลุยเพลิง แต่คน ไทยไม่ไว้วางใจใครแม้กระทั่งเทวดา เพราะเมื่อเชษฐาธิราชเสวยเทศาภิบาลเป็นพยานในการพิสูจน์แล้ว หากเทวดาลำเอียง เข้าข้างคู่ความข้างหนึ่งข้างใด ก็มีคำสาปแช่งที่เป็นเงื่อนไขให้เทวดาตกนรกเหมือนกัน จากสาเหตุหลักของปัญหาการทุจริตทำให้เห็นได้ว่าตามหลักการของรัฐสมัยใหม่ คือการแยกภาครัฐออกจาก ตัวบุคคล โดยตัวของบุคคลต้องแยกผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ ส่วนรวมออกจากกัน คนในสังคมควรมีค่านิยมยึดผลประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าผลประโยชน์ส่วนตัว และไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน ซึ่งการเปลี่ยนแปลงทางกฎหมายของไทยมีจุดเริ่มต้นจากผลของสนธิสัญญา เบาว์ริง (Boring Treaty) ในสมัยรัชกาลที่ ๔ และมีรูปแบบ ของรัฐสมัยใหม่ในสมัยรัชกาลที่ ๕ จนนำไปสู่ การเปลี่ยนแปลงระบอบการปกครองจากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์มาเป็นระบอบประชาธิปไตย กล่าวได้ว่าระบบมีการปรับเปลี่ยน แต่วิถีคิดของคนในสังคมยังไม่ปรับเปลี่ยนกรอบความคิด ยังยึดกับแนวความคิดแบบจารีตที่หยั่งรากฝังลึกในระดับค่านิยม ส่งผลต่อพฤติกรรมของผู้คนส่วนใหญ่ ในสังคมที่ไม่สามารถแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตัวจากผลประโยชน์ส่วนรวม นำไปสู่การกระทำอันเป็นการทุจริต ซึ่งเป็นปัญหาเรื้อรังที่ยังมีแนวโน้มรุนแรงมากขึ้นตลอดช่วงเวลาที่ผ่านมา ปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบถือเป็นนโยบายสำคัญของทุกรัฐบาล อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในลักษณะที่เป็นการกำหนดกรอบทิศทางยุทธศาสตร์ อย่างชัดเจนเริ่มขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยคณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นแกนหลักในการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๕) ร่วมกับภาคส่วนต่าง ๆ ในสังคม และปัจจุบันเป็นช่วง ของยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๗๐) ซึ่งคณะรัฐมนตรีมี มติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ให้หน่วยงานภาครัฐแปลงแนวทางและมาตรการตามยุทธศาสตร์ชาติว่า ด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๗๐) สู่การปฏิบัติ โดยกำหนดไว้ในแผนปฏิบัติ ราชการ ๔ ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี นอกจากนี้ นับตั้งแต่ปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นมา ฝ่าย บริหารได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างเป็นรูปธรรม โดยกำหนด ให้มีการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการอย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน ผลจากการดำเนินงานในช่วงที่ผ่านมาภาคส่วนต่าง ๆ มีความตระหนักถึงผลกระทบ ของการทุจริต และ

ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาการทุจริตมากขึ้น โดยในฝ่ายบริหาร ได้มีการกำหนดนโยบาย แนวทาง กลไก ผลักดัน และสนับสนุนทรัพยากรเพื่อแก้ไขปัญหาอย่างต่อเนื่อง ขณะที่ภาคส่วนต่าง ๆ ในสังคมก็มีความตื่นตัว เกิด เครือข่าย ชุมชนที่ไม่ทนต่อการทุจริต และได้เข้ามา มีส่วนร่วมในการแจ้งเบาะแส เฝ้าระวัง และตรวจสอบการ ทุจริตในระดับพื้นที่มากขึ้น ผ่านโครงการที่สำคัญ ได้แก่ โครงการ STRONG- จิตพอเพียงต้านทุจริต ที่มีการจัดตั้ง ชมรม STRONG-จิตพอเพียง ต้านทุจริตในทุกจังหวัดทั่วประเทศ เพื่อทำหน้าที่จับตามองและแจ้งเบาะแสการทุจริต นอกจากนี้

ในส่วนของการดำเนินงานเพื่อปรับฐานความคิดปลูกฝังการคิดแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตน กับ ผลประโยชน์ส่วนรวมในกลุ่ม เด็กและเยาวชน คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบ หลักสูตรต้านทุจริตศึกษา (Anti-Corruption Education) และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นำหลักสูตรดังกล่าวไป พิจารณาปรับใช้กับกลุ่มเป้าหมาย ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอ เพื่อผลักดันการสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการ ทุจริต ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีหน่วยงานที่นำหลักสูตรต้านทุจริตศึกษาไปใช้ทั้ง ๕ หลักสูตร และวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ ให้นำไปปรับใช้ตามแนวทางที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอ เพื่อให้การขับเคลื่อน หลักสูตรต้านทุจริตศึกษา เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม ตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ ๒๑ การต่อต้าน การทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ. ๒๕๖๑- ๒๕๘๐) ในการสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริตและส่งเสริม ให้ประชาชนมีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริตต่อไป องค์การสหประชาชาติ (United Nations : UN) และประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ได้ร่วมกัน จัดทำอนุสัญญา

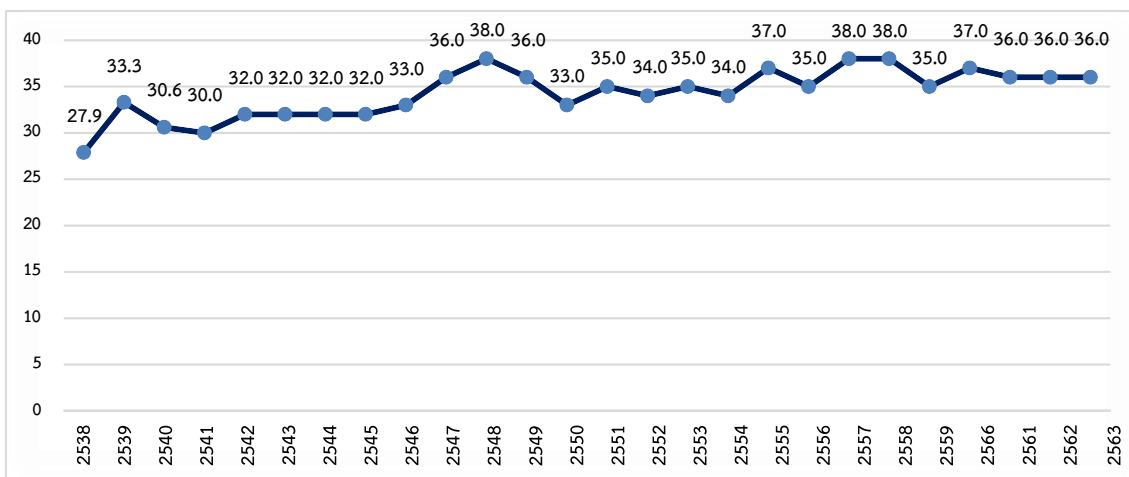
สหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ (United Nations Convention against Corruption : UNCAC) อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓

เป็นอนุสัญญาระดับแรกที่ให้ความสำคัญ ต่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการติดตามทรัพย์สินที่ได้จาก การทุจริตกลับคืน รวมทั้งการให้ความร่วมมือทาง กฎหมายเพื่อดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด โดยเนื้อหาหลักในอนุสัญญาดังกล่าวแบ่งเป็น ๔ หมวดหลัก ได้แก่ (๑) การป้องกันการทุจริต (๒) การกำหนดความผิดทางอาญา (๓) การบังคับใช้กฎหมายความร่วมมือระหว่างประเทศ และ (๔) การติดตามทรัพย์สินคืนและประเทศไทยได้ให้สัตยาบันเข้าเป็นรัฐภาคีอย่างสมบูรณ์ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ เป็นลำดับที่ ๑๔๙ ถือเป็นสัญญาณเริ่มต้นการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทย ต่อมาประเทศไทยในฐานะรัฐภาคี ได้ดำเนินการแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับพันธกรณีที่กำหนดในอนุสัญญา UNCAC เพื่อให้ กฎหมาย ป้องกันและปราบปรามการทุจริตมีประสิทธิภาพ มีมาตรฐานเทียบเท่าสากล สามารถปฏิบัติตาม พันธกรณีอนุสัญญา UNCAC ในฐานะรัฐภาคีได้อย่างครบถ้วน และรองรับกลไกการประเมินติดตาม

การปฏิบัติตาม อนุสัญญา UNCAC ซึ่งเริ่มขึ้นตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ นับแต่ประเทศไทยดำเนินการให้สัตยาบันในอนุสัญญา สหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ ดัชนีการรับรู้ทุจริต (Corruption Perception Index : CPI) ได้คะแนนที่มีแนวโน้มดีขึ้นไม่มากนักจากปี พ.ศ. ๒๕๓๘ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังจะเห็นได้จากแผนภูมิที่ ๑ และ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ มีการเปลี่ยนค่าดัชนีชี้วัด จากคะแนนเต็ม ๑๐ เป็นคะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน

ค่าเป้าหมาย คะแนน อันดับ		
พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๕๐	๑	ใน ๕๔
๒๕๖๕		
พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๕๗	๑	ใน ๔๓
๒๕๗๐		
พ.ศ. ๒๕๗๑ - ๖๒	๑	ใน ๓๒
๒๕๗๕		
พ.ศ. ๒๕๗๖ - ๗๓	๑	ใน ๒๐
๒๕๘๐		

ค่าเป้าหมายตัวชี้วัด ตามแผนแม่บท
ฯ ประเด็นที่ ๒๑
การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
(พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐)



แผนภูมิที่ ๑ ดัชนีการรับรู้ทุจริต (Corruption Perception Index : CPI) พ.ศ. ๒๕๓๘-พ.ศ. ๒๕๖๓

ตลอดระยะเวลากว่า ๒๐ ปีที่ผ่านมา เมื่อพิจารณาสถานการณ์การทุจริตของประเทศไทย จากดัชนีการรับรู้ การทุจริต (Corruption Perceptions Index) มีแนวโน้มทรงตัวอยู่ในช่วงต่ำกว่า ๔๐ คะแนน มาโดยตลอด องค์กร เพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International : TI) ได้ประกาศค่าคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index-CPI) ค.ศ. ๒๐๒๐ (พ.ศ. ๒๕๖๓) เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๐ ปรากฏว่าประเทศไทยได้อันดับที่ ๑๐๔ จาก ๑๘๐ ประเทศทั่วโลก ตกลงมา ๓ อันดับ (ได้อันดับ ๑๐๑ เมื่อ ค.ศ. ๒๐๑๙) โดยมีคะแนน ๓๖ คะแนน จาก ๑๐๐ คะแนน (เท่ากับ ค.ศ. ๒๐๑๙ และ ค.ศ. ๒๐๑๘ หรือปี พ.ศ. ๒๕๖๑ และ พ.ศ. ๒๕๖๒) ส่วน อันดับในอาเซียนประเทศไทยอยู่อันดับที่ ๕ เท่ากับประเทศเวียดนาม อาจกล่าวได้ว่าประเทศไทยได้คะแนน ๓๖ คะแนน มา ๓ ปีติดต่อกัน ตั้งแต่ปี ๒๕๖๑-๒๕๖๓ ตาราง แสดงคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย ๖ ปี ย้อนหลัง

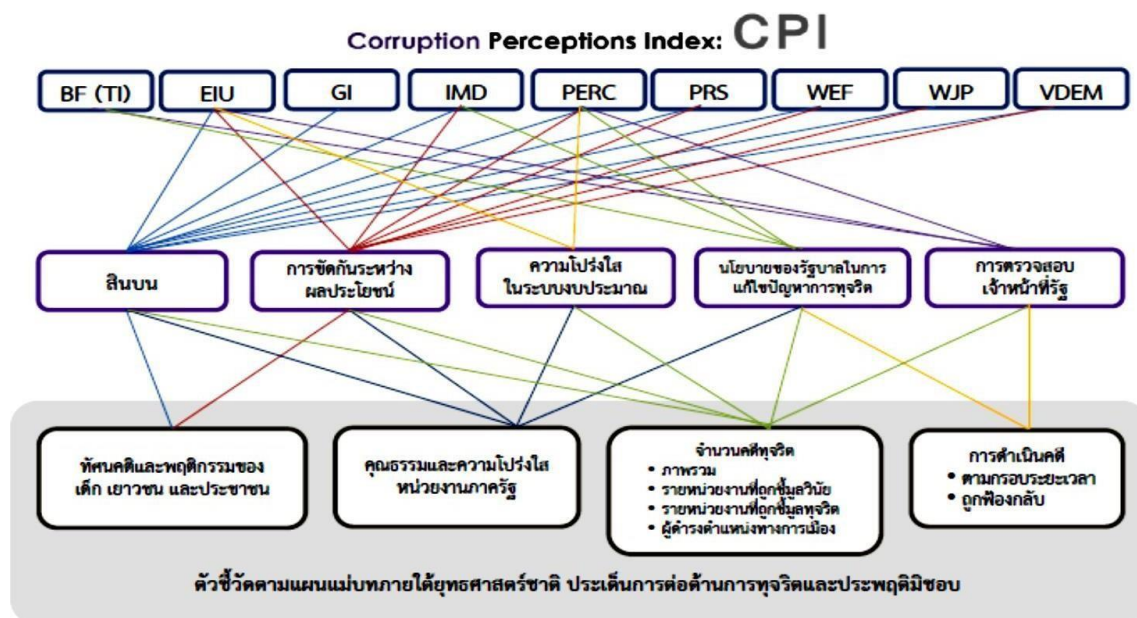
ปี	พ.ศ. ๒๕๕๗	พ.ศ. ๒๕๕๘	พ.ศ. ๒๕๕๙	พ.ศ. ๒๕๖๐	พ.ศ. ๒๕๖๑	พ.ศ. ๒๕๖๒
คะแนน	๓๘	๓๘	๓๕	๓๗	๓๖	๓๖
ลำดับโลก	๘๕	๗๖	๑๐๑	๙๖	๙๙	๑๐๑

ดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index) หรือ CPI คือ ดัชนีที่สะท้อน ภาพลักษณ์การทุจริตคอร์รัปชันของประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ซึ่งมีความสำคัญในการที่นักลงทุน ทำการประเมินความเสี่ยงการทุจริต ในการเข้ามาลงทุนในแต่ละประเทศ สำหรับประเทศไทย CPI มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง โดยถูกนำมาเป็น เป้าหมายของแผน / ยุทธศาสตร์ของประเทศไทย ดังนี้

1. แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบโดยประเทศไทยมีระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริตอยู่ใน ๒๐ อันดับแรกของโลกในปี พ.ศ. ๒๕๖๙
2. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) กำหนดให้ระดับคะแนนของดัชนีการรับรู้การทุจริตสูงกว่าร้อยละ ๕๐ เมื่อสิ้นสุดแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐)
3. ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) กำหนดให้เป้าประสงค์ของยุทธศาสตร์ชาติ ฯ ระยะที่ ๓ คือ ประเทศไทย มีค่าดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI) สูงกว่าร้อยละ ๕๐ ในระยะต่อไป กล่าวได้ว่าการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตมีทิศทางระยะยาวที่ชัดเจนและมีแนวโน้มที่จะได้รับการสนับสนุนจากฝ่ายบริหารอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากเป็นประเด็นยุทธศาสตร์ที่ถูกกำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบ

การบริหารจัดการภาครัฐภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ และได้ถ่ายทอดสู่แผนระดับรองลงมา คือ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ โดยมีเป้าหมายหลัก คือ การมีภาครัฐที่มีความโปร่งใส ปลอดการทุจริต และประพฤติมิชอบ ที่สะท้อนจากการตั้งค่าเป้าหมายยกระดับ CPI ที่ ๗๓ คะแนนในปี ๒๕๘๐ อย่างไรก็ตาม ขณะที่พฤติกรรมของประชาชนส่วนใหญ่ที่เอื้อให้เกิดการกระทำอันเป็นการทุจริต ยังไม่เปลี่ยนแปลง และปัจจัยด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ที่เป็นปัญหาและอุปสรรคขัดขวาง การดำเนินงานที่ยังไม่ได้รับการแก้ไข ประกอบกับการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีโดยเฉพาะเทคโนโลยีใหม่ ๆ ที่เกิดขึ้นมาเพื่อทดแทนที่สิ่งเดิม หรือ Disruptive Technology อาทิ คริปโทเคอร์เรนซี และปัญญาประดิษฐ์ นับเป็นช่องทางใหม่ที่เอื้อให้เกิดการ ทุจริตทางการเงินที่มีผลกระทบในวงกว้าง และยากต่อการสกัดกั้น ดังนั้น นอกเหนือจากยุทธศาสตร์และกล ยุทธ์ที่เป็นรูปธรรม ยังจำเป็นต้องมีการกำหนดแนวทางขับเคลื่อนสู่การปฏิบัติที่มีความชัดเจน รวมทั้งพัฒนากลไก การป้องกัน การทุจริตให้มีความเข้มแข็งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และแผนระดับรองอื่น ๆ โดยบูรณา การพันธกิจป้องกันและปราบปรามการทุจริตในองค์กรและภาคีเครือข่ายที่มีบทบาทหน้าที่ในการต่อต้านการ ทุจริต เพื่อร่วมกันสร้างเครื่องมือ กลไก และกำหนดเป้าหมายสำหรับการปฏิบัติงานด้านการป้องกัน และ ปราบปรามการทุจริตให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน นำไปสู่การแก้ไขประเด็นที่เป็นจุดอ่อนของประเทศไทย ในการ ประเมินค่าดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ได้แก่ สินบน การขัดกันระหว่าง ผลประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม ความโปร่งใสในระบบงบประมาณ นโยบาย ของรัฐบาลในการแก้ไข ปัญหาการทุจริต และการตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งจะส่งผลต่อการยกระดับ

ดัชนีการรับรู้การทุจริต อันเป็นเป้าหมายในภาพรวมของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของ ประเทศไทย ในท้ายที่สุด ตามแผนภาพที่ ๑



แผนภาพที่ ๑ ความเชื่อมโยงระหว่างเป้าหมาย ประเด็นการประเมิน CPI ที่ประเทศไทยได้คะแนนค่อนข้างต่ำ

๒.๒ แนวทางการป้องกันการทุจริตของกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข

กำหนดทิศทางการพัฒนากระทรวงสาธารณสุขตามยุทธศาสตร์ ระยะ ๒๐ ปี (ด้าน

สาธารณสุข) ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข จัดทำแผนแม่บทด้านการป้องกัน ปราบปราม การการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) ซึ่งปัจจุบันขยายระยะเวลา ในการใช้แผนแม่บท ฯ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการ ทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) และจัดทำแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรม กระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) ซึ่งปัจจุบัน ขยายระยะเวลาในการใช้แผนแม่บท ฯ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ตามแผนแม่บท ส่งเสริมคุณธรรม ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๗๐) แผนแม่บทด้านการป้องกัน ปราบปรามการการทุจริตและประพฤติ มิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) กำหนดตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกัน และ ปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๗๐) แผนแม่บทบูรณาการป้องกัน ปราบปราม การทุจริตและ ประพฤติมิชอบ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๙) ที่เชื่อมโยงไปสู่ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐)

คำแถลง นโยบายของคณะรัฐมนตรีพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ที่แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ๑๒ เรื่อง แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ ๒๑ การต่อต้านการทุจริต และประพฤติมิชอบ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๗๐) โมเดลประเทศไทยสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน (Thailand ๔.๐) ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) และมาตรการป้องกันและปราบปรามการ ทุจริตและประพฤติมิชอบในระบบราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑ และยังสอดคล้อง กับ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ (ฉบับปรับปรุง) ตามประกาศ สำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง ประกาศแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๗๐ โดย ขับเคลื่อนแผนแม่บทด้านการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี กระทรวง สาธารณสุข (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) ภายใต้วิสัยทัศน์ กระทรวงสาธารณสุข ใส่สะอาด ร่วมต้านทุจริต และ กระทรวงสาธารณสุขเป็นองค์กรคุณธรรมอย่างยั่งยืน ร่วมสร้าง วัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกระดับธรรมาภิบาลในการ บริหารจัดการแบบบูรณาการ ปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งระบบให้มีประสิทธิภาพ ภายใต้ยุทธศาสตร์หลัก ผ่านกลยุทธ์และแนวทางการดำเนินงานที่กำหนดในแต่ละแผนแม่บท ฯ เพื่อสร้าง วัฒนธรรมต่อต้าน การทุจริตอย่างยั่งยืน ยกระดับธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วน และปฏิรูป กระบวนการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งระบบให้มีมาตรฐาน ที่มุ่งเน้นการปฏิรูปและพัฒนาให้ครอบคลุม ทุกด้านของพลวัตของการทุจริตในกระทรวงสาธารณสุขทุกด้าน โดยเริ่มพื้นฐานจากจิตใจ จิตสำนึก เป็นสำคัญ เพื่อให้การทุจริตในกระทรวงสาธารณสุขไม่สามารถเกิดขึ้นได้ และ / หรือมีปริมาณลดน้อยลง ทำให้สังคมกระทรวง สาธารณสุขเป็นสังคมแห่งการต่อต้านการทุจริต และได้รับการยอมรับจากทุกภาคส่วน นอกจากนี้ กระทรวง สาธารณสุข ได้ประกาศจุดยืนอย่างชัดเจนในการไม่ยอมรับการทุจริตทุกรูปแบบ สร้างวัฒนธรรม ความซื่อสัตย์ สุจริต ให้เกิดขึ้นในกระทรวงสาธารณสุขอย่างจริงจัง เป็นไปตามคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ที่แถลงต่อ รัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ๑๒ เรื่อง ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นต้นมา กระทรวงสาธารณสุขกำหนดมาตรการในการป้องกันการ ทุจริตและประพฤติมิชอบ เรียกมาตรการ ๓ ป.๑ ค. (ปลูกและปลูกจิตสำนึก ป้องกัน ปราบปราม และเครือข่าย) ที่ สอดคล้องกับแผนแม่บทด้านการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ กระทรวงสาธารณสุข ได้กำหนดแผนการขับเคลื่อนนโยบาย มุ่งเน้นกระทรวง

สาธารณสุข ๙ ประเด็นหลัก และได้กำหนดให้

๑.การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ตามแนวทางที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด

๒.การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัด สำนักงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการบริ หารส่วนภูมิภาค (MOPH Integrity and Transparency Assessment : MOPH ITA) เป็นเครื่องมือภายใต้การขับเคลื่อนนโยบายกระทรวงสาธารณสุข ปี ๒๕๖๕ ตามพันธะ สัญญาการ ขับเคลื่อนนโยบายกระทรวงสาธารณสุข ปี ๒๕๖๕ ประเด็นที่ ๘ ธรรมชาติ “ยึดหลัก ธรรมชาติ โปร่งใส ประโยชน์ของประชาชน” โดยที่การป้องกันปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ สำนักงานสาธารณสุข อำเภอรสาธน์ ยังมุ่งเน้นประเด็นการป้องกันการทุจริต ผ่านกระบวนการ ๖ กระบวนการสำคัญ ดังนี้

๑. กระบวนการปลูกฝังวิธีคิด ปลูกจิตสำนึก ให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต

การดำเนินการปลูกฝังวิธีคิด ปลูกจิตสำนึก ให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต ต้องวางน้ำหนักไป ที่การแก้ไขปัญหาความคิด พฤติกรรมการปฏิบัติของข้าราชการที่ไม่สอดคล้องกับแนวความคิดของการเป็น “บุคคลสาธารณะ” หรือ “ข้าราชการสมัยใหม่” แก้ไขปัญหาโดยใช้ วิธีคิดแบบระบบเลขฐานสอง (Digital Thinking) หรือ Binary Thinking ภายใต้แนวคิด “จิตพอเพียง ด้านทุจริต” ใช้โมเดล “STRONG” ขับเคลื่อน การปรับฐานความคิดของบุคลากรในสังกัดกระทรวง สาธารณสุขเกี่ยวกับเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน ให้สามารถ แยกแยะผลประโยชน์ส่วนตัวกับผลประโยชน์ส่วนรวม ส่งเสริมให้มีระบบกล่อมเกลางานทางสังคมในการต่อต้านการ ทุจริต ฝัง Chip วิธีคิดแยกแยะ ผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวมให้เกิดขึ้นโดยอัตโนมัติด้วยโมเดล STRONG ประกอบด้วย



S (Sufficiency) ความพอเพียง

T (Transparency) ความโปร่งใส

R (Reslise) ความตื่นรู้

O (Onward) มุ่งไปข้างหน้า

N (Knowledge) ความรู้

G (Generosity) ความเอื้ออาทร

ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ข้อสำคัญการมีเหตุผล ความสมดุล การมีภูมิคุ้มกัน STRONG เกิดจากการผูกพันกันทุกเส้น จึงเป็นเหตุผลในการทำโมเดลความหมายของ STRONG ในแต่ละความหมาย

S-Sufficient หลักความพอเพียง ในความหมายของการต้านทุจริต โดยบุคคลสามารถ คิดแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตัวหรือผลประโยชน์ส่วนรวมอย่างเป็นอัตโนมัติ

T-Transparent ความโปร่งใส คือการสร้างวัฒนธรรมของการเปิดเผย

R-Realise ตื่นรู้ คือ การตื่นรู้และพร้อมที่จะลงมือทำ ตื่นรู้ในปัญหาการทุจริต เฝ้าระวัง ซึ่งจ

สอดคล้องกับ O-Onward

O-Onward มุ่งไปข้างหน้า คือ การให้ผู้อื่นเปลี่ยนแปลงตามเราไปในทิศทางที่ถูกต้อง คือการต่อสู้ในจิตใจกับการไม่ทุจริต พัฒนางค์กรของเราบริหารจัดการให้ดีขึ้น

N-Knowledge ความรู้ คือ การพัฒนาให้เกิดสิ่งใหม่ เพราะอนาคตอาจเกิดการเปลี่ยนแปลงในทางของทุจริตมากขึ้น เช่น การจ่ายเงินสินบนอาจจะเป็นในรูปแบบดิจิทัล และไม่สามารถตรวจสอบ ความรู้เปลี่ยนแปลงเสมอในทุกเรื่อง

G-Generosity ความเอื้ออาทร คือ ความเอื้ออาทรตามจริยธรรมและจิตพอเพียง แต่สาเหตุของการเกิดการทุจริตมาจากระบบอุปถัมภ์ การช่วยเหลือครอบครัวและเครือญาติ สำหรับความเอื้ออาทรในนิยามนี้มีได้ต้องการหวังผลตอบแทน ภายใต้สัญลักษณ์ STRONG คือ

1. **มือกำแน่นแนบไว้ที่หน้าอกข้างซ้าย** แสดงถึงความเข้มแข็งของใจในการต่อสู้กับการทุจริต ความอยู่ดีธรรม มุ่งมั่นสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

2. **มือขวาที่กำแน่น** แสดงถึงการยึดมั่นค่านิยม **ความพอเพียง (S : sufficient)** ไม่แสวงหาผลประโยชน์ ส่วนรวมมาเป็นของส่วนตน **โปร่งใส (T : transparent)** พร้อมให้ตรวจสอบได้

3. **กำมือแนบออกข้างซ้ายตรงหัวใจ** แสดงถึงการมีใจตื่นรู้ (R : realise) ต่อปัญหาการทุจริต มุ่งมั่นไปสู่ อนาคตข้างหน้า (O : onward) ในการแก้ไขปัญหาเพื่อความเจริญอย่างยั่งยืนของชาติ แสวงหาพัฒนาความรู้ (N : Knowledge) ให้เท่าทันต่อสถานการณ์ และ มีความเอื้ออาทร (G : generosity) ต่อกันบนพื้นฐานของจริยธรรม และกฎหมาย สอดคล้องกับโมเดลประเทศไทยสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน (Thailand ๔.๐) การพัฒนาที่สมดุล ใน ๔ มิติ (Thailand ๔.๐) คือ การยกระดับศักยภาพและคุณค่าของมนุษย์ (Human Wisdom) ด้วยการพัฒนาคนไทยให้เป็น “**มนุษย์ที่**

สมบูรณ์” ผ่านการปรับเปลี่ยนระบบนิเวศน์ การเรียนรู้เพื่อเสริมสร้างแรงบันดาลใจ บ่มเพาะ ความคิดสร้างสรรค์ ปลุกฝังจิตสาธารณะ ยึดประโยชน์ส่วนรวมเป็นที่ตั้ง มีความซื่อสัตย์สุจริต มีวินัย

มีคุณธรรมจริยธรรมมีความรับผิดชอบ เน้นการสร้างคุณธรรมร่วม และค่านิยมที่ดี คือ สังคมมีความหวัง (Hope) สังคมที่เปี่ยมสุข (Happiness) และสังคมที่มีความสมานฉันท์ (Harmony) **แนวคิด**

“จิตพอเพียงด้านทุจริต” ใช้โมเดล “STRONG” ขับเคลื่อนในการปรับ ฐานความคิดของ

บุคลากรในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเกี่ยวกับเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน ให้สามารถ

แยกแยะผลประโยชน์ส่วนตัวกับผลประโยชน์ส่วนรวม ส่งเสริมให้มีระบบกล่อมเกลாதาสังคม ในการ

ต่อต้านการทุจริต ฝัง Chip วิธีคิดแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวมให้เกิดขึ้น โดยอัตโนมัติด้วย

โมเดล STRONG นั้น ผู้เป็น STRONGEST COACH ได้มีพันธะสัญญา ร่วมกัน คือ “**สาธารณสุข ซื่อสัตย์ โปร่งใส**

ตื่นรู้ สุจริต จิตพอเพียง” และให้ทุกหน่วยงาน ร่วมขับเคลื่อนชมรม STRONG อย่างบูรณาการร่วมกัน

“สาธารณสุข ซื่อสัตย์ โปร่งใส ตื่นรู้ สุจริต จิตพอเพียง”

2. กระบวนการป้องกันการทุจริตให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ

2.1 การบริหารงานที่โปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาลตามเกณฑ์การประเมินคุณธรรม

และความโปร่งใส ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) การบริหารงานที่โปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาลตามเกณฑ์การประเมินคุณธรรม และความโปร่งใสในการ

ดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) เป็น ๑ ใน ๔ ยุทธศาสตร์สำคัญ ในการปฏิรูปกระทรวงสาธารณสุขตามยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (ด้านสาธารณสุข) โดยกำหนดเป็นตัวชี้วัด สำคัญของกระทรวงสาธารณสุข เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (ด้านสาธารณสุข) แผนแม่บทการ ป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวง สาธารณสุข ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) ที่ขยาย ระยะเวลาการใช้แผนแม่บท ฯ ต่อไปจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕

สู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม ด้วยการนำ เครื่องมือการประเมินคุณธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ของสำนักงาน ป.ป.ช. มาประยุกต์ใช้ และทำการขยายผลสู่หน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอราชสาส์น ราชการ บริหารส่วนภูมิภาค ซึ่งดำเนินการมาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จวบจนปัจจุบัน สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ภายใต้ การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดสำนักงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการบริหารส่วนภูมิภาค หรือ MOPH Integrity and Transparency Assessment เรียกว่า MOPH ITA ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข ได้นำกรอบการประเมิน ของ สำนักงาน ป.ป.ช. ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๗๐ มาประยุกต์ใช้ภายใต้รายละเอียดข้อคำถาม ตามแบบสำรวจหลักฐาน เชิงประจักษ์ (Evidence-Based Integrity and Transparency Assessment : EBIT) ใน ๕ ดัชนี ปรับเปลี่ยนเป็น ๙ ตัวชี้วัด และพัฒนาจากแบบสำรวจหลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence-Based Integrity and Transparency Assessment : EBIT) เป็นแบบวัดการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (MOPH Open Data Integrity and Transparency Assessment : MOIT) ที่มุ่งเน้นให้หน่วยงานเป้าหมายให้ความสำคัญ กับการเปิดเผยข้อมูลและการให้บริการ สาธารณะผ่านระบบสารสนเทศเป็นหลัก ภายใต้แนวคิดเปิดเผยมากขึ้น โปร่งใสมากขึ้น (More open, to more transparent) เพื่อให้เข้าบริบทการบริหารราชการของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอราชสาส์น วิถีใหม่ยุค Next Normal หน่วยงานเป้าหมายสามารถดำเนินการประเมินตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดได้อย่างครบถ้วน ถูกต้องและสะดวกรวดเร็ว ผ่านระบบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน (MOPH Integrity and Transparency Assessment) หรือที่เรียกว่า ๑ ว่า ระบบ MITAS ตอบโจทย์ การปฏิบัติ ราชการบนดิจิทัลแพลตฟอร์มได้อย่างต่อเนื่อง

2.2 มาตรการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเนินมะปราง เพื่อส่งเสริมความโปร่งใสและป้องกันการทุจริต ป้องกันการรับสินบน ป้องกัน การขัดกันระหว่าง

ผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม และลดการใช้ดุลพินิจ ดังรายละเอียด

2.2.1 การเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะ และการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๖

2.2.2 ที่มีมติให้หน่วยงานภาครัฐถือปฏิบัติและดำเนินการอย่างเคร่งครัด
ตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
เรื่องกำหนดข้อมูลข่าวสารตามเกณฑ์มาตรฐาน
ความโปร่งใสและตัวชี้วัดความโปร่งใสของหน่วยงานของรัฐ
เป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชน ตรวจสอบได้ ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๘)
แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

2.2.3 การประกาศเจตนารมณ์หรือคำมั่นของผู้บริหารสูงสุดคนปัจจุบันว่าจะปฏิบัติ หน้าที่และบริหาร
หน่วยงานอย่างซื่อสัตย์สุจริตโปร่งใสและเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล มีการสื่อสาร ที่ทรงพลังที่แสดงออกถึงความ
โปร่งใสในการบริหารราชการอย่างมีธรรมาภิบาล และให้ผู้มีส่วนได้ ส่วนเสีย สามารถตรวจสอบได้

2.2.4 การกำกับติดตามการดำเนินงานตามเจตนารมณ์หรือคำมั่นของผู้บริหาร
ในการต่อต้านการทุจริต

2.2.5 การประเมินความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อนของการดำเนินงาน หรือการปฏิบัติหน้าที่ที่อาจ
ก่อให้เกิดการทุจริต หรืออาจก่อให้เกิดการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม

2.2.6 การดำเนินหรือกิจกรรมที่แสดงถึงการจัดการความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน ที่อาจ
ก่อให้เกิดการทุจริตหรืออาจก่อให้เกิดการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม

2.2.7 การรายงานการให้หรือรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดของหน่วยงานในสังกัดสำนักงาน
สาธารณสุขอำเภอราชสาส์น

2.2.8 การป้องกันการทุจริตและแก้ไขการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐ ใน ๔ มาตรการ
ประกอบด้วย

(1) มาตรการการใช้ธรรมาภิบาล

(2) มาตรการการเบิกค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ และในวันหยุดราชการ
ค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ค่าตอบแทนโดยไม่ทำเวชปฏิบัติ
ส่วนตัว ค่าเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่าย และเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของผู้ปฏิบัติงานด้านการสาธารณสุข

(3) มาตรการการจัดทำโครงการฝึกอบรม ศึกษาดูงาน ประชุม และสัมมนา

(4) มาตรการจัดหาพัสดุตามที่กฎหมายกำหนด

2.2.9 การใช้ทรัพย์สินของราชการและการขอยืมทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่รัฐ

2.2.10 การส่งเสริมความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างหรือการจัดหาพัสดุ การตรวจสอบ ความเกี่ยวข้อง และความสัมพันธ์ระหว่างเจ้าหน้าที่ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ว่ามีความสัมพันธ์สนิทสนมกับผู้มาเสนองานหรือไม่

2.2.11 การให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามามีส่วนร่วมในภารกิจของหน่วยงาน กำหนดช่องทางการรับฟังความคิดเห็น และเปิดโอกาสให้เกิดการมีส่วนร่วม

2.2.12 แนวทางปฏิบัติในการรับส่วนแถมพิเศษ ส่วนชดเชย ส่วนสนับสนุน หรือส่วนอื่นใดเพิ่มเติมจากที่หน่วยงานของรัฐกำหนดไว้ในขอบเขตของงาน หรือรายละเอียด คุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอราชสาส์น

2.2.13 การจัดสวัสดิการภายในของสถานพยาบาล

2.2.14 การให้หรือรับของขวัญหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ เช่น การงดการให้และรับของขวัญในโอกาสต่าง ๆ นโยบาย NO GIFT POLICY โดยให้ใช้บัตรอวยพร หรืออวยพรในสื่อสังคมออนไลน์ เช่น ผ่านโปรแกรมประยุกต์ APPLICATION LINE ทดแทน

2.2.15 การจัดให้มีการเรียไร ของหน่วยงานของรัฐ และปฏิบัติตาม คู่มือการปฏิบัติงาน เรื่องแนวทางการเรียไรของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอราชสาส์น (ฉบับปรับปรุง)

2.2.16 พัฒนาระบบการตรวจสอบภายในให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และถือว่าเป็นภารกิจที่สำคัญซึ่งหัวหน้าส่วนราชการต้องกำกับดูแลด้วยตนเอง

2.2.17 เสริมสร้างหน่วยตรวจสอบภายในให้เป็นกลไกอิสระ และมีความเป็นมืออาชีพ ในการเฝ้าระวังการทุจริตในหน่วยงาน

2.2.18 เสริมสร้างความเข้มแข็งของกระบวนการตรวจสอบภายใน และการควบคุมภายในของหน่วยงานให้มีประสิทธิภาพ และนำผลการตรวจสอบภายในและการประเมินการควบคุม ภายในของหน่วยงานตรวจสอบมาปฏิบัติอย่างจริงจัง

2.2.19 พัฒนาระบบการบริหารงานบุคคล โดยยึดหลักคุณธรรมในการบริหารงานบุคคล

2.2.20 มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการล่องละเมิดหรือคุกคามทางเพศในการทำงาน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓

3. กระบวนการสนับสนุนแนวร่วมปฏิบัติกับภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริต

โดยการสร้างและพัฒนากลไกกระบวนการป้องกันการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับการติดต่อ กับหน่วยงานภาครัฐ เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๖ เรื่อง มาตรการป้องกัน

การทุจริตในกระบวนการเบิกจ่าย ยาตามสิทธิสวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง

การดำเนินการตามข้อเสนอของสำนักงาน ป.ป.ช. ข้อ ๑.๓.๑

“ห้ามไม่ให้หน่วยงานที่ทำการจัดซื้อทำการหารายได้ในลักษณะผลประโยชน์ต่างตอบแทนทุกประเภทจาก

บริษัทฯ เข้ากองทุนสวัสดิการสถานพยาบาล” และข้อ ๑.๔ “ให้เพิ่มความเข้มงวดของระบบตรวจสอบภายในทั้งในระดับสถานพยาบาลและระดับหน่วยงานต้นสังกัดของสถานพยาบาล” ดังรายละเอียด

3.1 ผลักดันให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การส่งเสริมการใช้ยาอย่างสมเหตุผล (Rational Drug Use

หรือ RDU) ในทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

3.2 ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่องมาตรการป้องกันการทุจริตใน

กระบวนการเบิกจ่ายยาตามสิทธิสวัสดิการรักษาพยาบาล ข้าราชการ ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอ

3.2.1 ห้ามไม่ให้หน่วยงานที่ทำการจัดซื้อทำการหารายได้ในลักษณะผลประโยชน์ ต่างตอบแทนทุกประเภทจากบริษัทฯ เข้ากองทุนสวัสดิการสถานพยาบาล

3.2.2 ให้หน่วยงานที่ทำการจัดซื้อต้องคำนึงถึงปัจจัยด้านต้นทุน (cost) มาตรฐาน (standard) ระยะเวลาในการส่งมอบ (time) การให้บริการ (service) และราคา (price) ประกอบการ ตัดสินใจ

3.2.3 ให้หน่วยงานที่ทำการจัดซื้อกำหนดคุณสมบัติของบริษัทคู่ค้าในร่างขอบเขต ของงานหรือ รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ (Term of Reference : TOR) ให้บริษัทคู่ค้า ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ ตามมาตรา ๑๗๔ มาตรา ๑๗๕ และมาตรา ๑๗๖ แห่งพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ และนิติบุคคลมีระบบอบรม เกณฑ์จริยธรรม ฯ แก่พนักงาน โดยให้เป็นคะแนน บวกในคะแนนในหลักเกณฑ์การประเมินประสิทธิภาพ ต่อราคา (price performance)

3.2.4 ให้หน่วยงานที่ทำการจัดซื้อใช้กลไกต่อรองราคาตามที่คณะกรรมการพัฒนา ระบบยา แห่งชาติกำหนด

3.3 บังคับใช้เกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อจัดหาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา ตามประกาศ กระทรวง สาธารณสุข เรื่อง เกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อจัดหาและการส่งเสริมการขายยาและเวชภัณฑ์ ที่มีใช้ยาของกระทรวง สาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๗๐ ที่ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๓๘ ตอนพิเศษ ๑๐๔ ง ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม

๒๕๗๐ อย่างเคร่งครัด กำหนดให้เกณฑ์จริยธรรมเป็นกลยุทธ์เสริมสร้าง

ธรรมาภิบาลระบบจัดซื้อและควบคุมค่าใช้จ่ายด้าน ยาของสถานพยาบาลทุกแห่งในสังกัดกระทรวง สาธารณสุข

3.4 ประชาสัมพันธ์และปลูกฝังให้บุคลากรและภาคประชาชนมีความตระหนักรู้

ถึงความสำคัญของการ

เสนอขายยาอย่างเหมาะสม

3.5 ประกาศเจตนารมณ์ร่วมกันในการปฏิบัติตนตามเกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อจัดหา

และเวชภัณฑ์ที่

มีใช้ยาตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่องเกณฑ์จริยธรรมการจัดซื้อจัดหา และการส่งเสริมการขายยาและ
เวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาของกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๗๐

3.6 สร้างเครือข่ายที่ประกอบไปด้วยบุคลากรในสถานบริการและประชาชน

ทำการ

เฝ้าระวังและ

ตรวจสอบการส่งเสริมการขายยา และการใช้ยาอย่างไม่เหมาะสม รวมถึงมีช่องทาง ในการร้องเรียน และแจ้งข้อมูล
การกระทำผิดให้แก่หน่วยงานที่มีความรับผิดชอบโดยตรง

4. กระบวนการปราบปรามการทุจริต

โดยการสร้างและพัฒนากลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริตให้มีความรวดเร็วเด็ดขาด และเป็น ธรรม
กลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริตมีประสิทธิภาพและเท่าทันต่อพลวัต ของการทุจริต การสืบสวน
ข้อร้องเรียนข้อกล่าวหาให้ดำเนินการโดยองค์คณะสหวิชาการในกระบวนการ ปราบปรามการทุจริต พัฒนา
สมรรถนะและองค์ความรู้ให้แก่องค์คณะสหวิชาการในกระบวนการ

ปราบปรามการทุจริต

พัฒนากฎหมายปรับปรุง กฎ ระเบียบให้เท่าทันต่อพลวัตของการทุจริต เพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย
เพื่อให้ผู้กระทำความผิดถูก ลงโทษทางวินัยด้วยความรวดเร็ว โปร่งใส เป็นธรรม ถูกต้องตามหลักกฎหมาย
เท่าทันต่อสถานการณ์การทุจริต และ พัฒนาเครือข่าย ความร่วมมือกับหน่วยงานทั้งภายใน

ภายนอกกระทรวงสาธารณสุข

องค์กรต่อต้านการทุจริต

เพื่อ

สนับสนุนองค์ความรู้และข้อมูลในการปราบปรามการทุจริต

เป็นไปตามมาตรการป้องกัน

และปราบปรามการทุจริต

และประพฤตินิชอบในระบบราชการของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑

4.1 มาตรการจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบโดยปฏิบัติ

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อ วันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑

4.1.1 กำหนดแนวปฏิบัติเกี่ยวกับรายละเอียดการจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑

4.1.2 กำหนดช่องทางแจ้งเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ

4.1.3 มีข้อมูลเชิงสถิติเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ

4.2 พัฒนาศมรรถนะและองค์ความรู้ให้แก่องค์กรคณะกรรมการในกระบวนการปราบปราม

การทุจริต

ดังนั้น

การสืบสวนข้อร้องเรียนข้อกล่าวหาให้ดำเนินการโดยองค์กรคณะกรรมการในกระบวนการ

ปราบปรามการทุจริต

5. กระบวนการส่งเสริมคุณธรรมของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเนินมะปราง

ผ่านกลไกขมรร จริยธรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กระทรวงสาธารณสุข จัดทำแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรม

กระทรวง

สาธารณสุข ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) ฉบับปรับปรุง ที่มีกรอบระยะเวลาการดำเนินงาน สอดคล้องกับแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ ซึ่งขยายระยะเวลาถึงวันที่ ๓๐ กันยายน

๒๕๖๕ และมีเนื้อหาสอดคล้องเหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับแผนการปฏิรูป ประเทศด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ (ฉบับปรับปรุง) ที่กำหนดวิสัยทัศน์ ว่า **กระทรวงสาธารณสุขเป็นองค์กรคุณธรรมอย่างยั่งยืน** มุ่งเน้นการขับเคลื่อนการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมในกระทรวงสาธารณสุขให้มีความต่อเนื่องและมีทิศทางเดียวกัน นำสู่การปฏิบัติ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดต่อกระทรวงสาธารณสุขและประเทศชาติ ตามนโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๙) โมเดล ประเทศไทยสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน (Thailand ๔.๐) และยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๙ (ด้านสาธารณสุข) ที่ต้องการพัฒนา ประเทศไทยและคนไทยให้สมดุลทั้งทางวัตถุและจิตใจควบคู่กันไป โดยให้ **“คุณธรรมนำการพัฒนา”** สร้าง **“องค์กรคุณธรรม”** ให้สัมฤทธิ์ผลในเชิงประจักษ์

ให้กระทรวงสาธารณสุขเป็น กระทรวงคุณธรรม(Moral Ministry of Public Health)

ภายใต้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อเสริมสร้าง

ระบบคุณธรรมของกระทรวงสาธารณสุขให้เข้มแข็งบนฐานคิดการยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติ เหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน นำสู่การเป็นกระทรวงคุณธรรม (Moral Ministry of Public Health) ภายใต้คุณธรรม ๕ ประการ คือ **พอเพียง วินัย สุจริต จิตอาสา กตัญญู** และระบบเครดิตสังคม (Social Credit) ส่งเสริมการให้ด้วยพลังเชิงบวก และบูรณาการแนวทางการสร้างความเข้มแข็งของ **“บวร”** (บ้าน-ชุมชน / วัด-ศาสนสถาน / โรงเรียนส่วนราชการ) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เพื่อความมั่น มั่งคั่ง ยั่งยืนของชุมชนคุณธรรม และน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการส่งเสริมคุณธรรมของหน่วยงาน ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามบริบทของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอราชสาส์น นอกจากนี้ ได้กำหนด **Positive Reflection** ในตนเอง ประเด็นคุณธรรม **พอเพียง วินัย สุจริต จิต**

อาสา กตัญญู ในแต่ละคุณธรรมจะมีหมายเหตุสำคัญ ๓ ประเด็น ดังนี้

Positive Reflection พอเพียง วินัย สุจริต จิตอาสา กตัญญู	จุดหมายสำคัญ
พอเพียง	(1) ความมีเหตุผล (2) ความพอเหมาะ (3) ความมีภูมิคุ้มกัน โดยจะช้อนน้ยะเจื่อนไขปญญ ญาไว้
วินัย	(1) ปฏิบัติตามกติกา (2) มีความรับผิดชอบ (3) ยอมรับผลของการกระทำ
สุจริต	(1) ความละเอียดต่อการกระทำผิด (2) การยืนหยัดในสิ่งที่ถูกต้อง (3) ไม่แสวงหาหรือเอาเปรียบ
จิตอาสา	(1) ไม่หวังผล (2) จิตสำนึกสาธารณะ (3) เสียสละเพื่อผู้อื่น
Positive Reflection พอเพียง วินัย สุจริต จิตอาสา กตัญญู	จุดหมายสำคัญ
กตัญญู	(1) เคารพนับถือในความดี (2) การสำนึกความดี (๓) การตอบแทนความดี จะเนนนี้ เรื่อง Gratitude และ THANKFul Positive

๖. กระบวนการคุ้มครองจริยธรรม พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ หมวด ๕

การรักษาจรรยาข้าราชการ มาตรา ๗๘

บัญญัติให้ข้าราชการพลเรือนสามัญต้องรักษาจรรยาข้าราชการ ตามที่ส่วนราชการ กำหนดไว้โดยมุ่งประสงค์ให้เป็นข้าราชการที่ดี มีเกียรติและศักดิ์ศรีความเป็นข้าราชการ โดยเฉพาะ ในเรื่องต่อไปนี้

- (1) การยึดมั่นและยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง
- (2) ความซื่อสัตย์สุจริตและความรับผิดชอบ
- (3) การปฏิบัติหน้าที่ด้วยความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้
- (4) การปฏิบัติหน้าที่โดยไม่เลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม

(5) การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๖
มาตรา ๗๖ วรรคสามบัญญัติ ให้รัฐพึงจัดให้มี

มาตรฐานทางจริยธรรม เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักในการกำหนดประมวลจริยธรรม สำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งต้องไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าว พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ.

๒๕๖๒ กำหนดหลักเกณฑ์การประพฤติปฏิบัติอย่างมีคุณธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ประกอบด้วย

(1) ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(2) ซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดี และรับผิดชอบต่อหน้าที่

(3) กล้าตัดสินใจ และกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม

(4) คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ (๕)

มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน

(6) ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ

(7) ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ และพระราชบัญญัติมาตรฐาน

ทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ ได้กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรม

ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์การประพฤติปฏิบัติอย่างมี คุณธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อใช้เป็นหลักสำคัญ

ในการจัดทำประมวลจริยธรรมของหน่วยงานของรัฐเพื่อให้ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายดังกล่าวข้างต้น

อาศัยอำนาจตามมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ มาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งบัญญัติ

ให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่จัดทำ ประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่

ของรัฐที่อยู่ในความรับผิดชอบ ประกอบกับระเบียบคณะกรรมการมาตรฐาน ทางจริยธรรม

ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรม

ของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ ก.พ. ในฐานะองค์กรกลางบริหารงานบุคคล

ของข้าราชการพลเรือน จึงจัดทำประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน เพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์ ในการปฏิบัติตน

และรักษาคุณงามความดีที่

ข้าราชการต้องยึดถือในการปฏิบัติงานประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อ

วันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๗๐ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป โดยมี

สาระสำคัญ ดังนี้ ข้อ ๑ ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ ในราชกิจจา

นุเบกษาเป็นต้นไป ข้อ ๒ ข้าราชการพลเรือนพึงปฏิบัติตนเพื่อรักษาจริยธรรม

ดังต่อไปนี้

(1) ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครอง

ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ด้วยการแสดงออกถึง ความภูมิใจในชาติและรักษา ผลประโยชน์ของชาติ ปฏิบัติตามหลักศาสนาที่ตนนับถือ เคารพในความแตกต่าง ของการนับถือศาสนา ปฏิบัติตาม รัฐธรรมนูญและกฎหมาย และเทิดทูนรักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์

(2) ซื่อสัตย์สุจริต ปฏิบัติหน้าที่อย่างตรงไปตรงมาตามกฎหมายและตามทำนองคลองธรรม โปร่งใส และตรวจสอบได้ ไม่แสดงออกถึงพฤติกรรมที่ไม่นัยเป็นการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ รับผิดชอบ ต่อหน้าที่ มีความพร้อมรับการตรวจสอบและรับผิดชอบ มีจิตสำนึกที่ดี โดยคำนึงถึงสังคม สิ่งแวดล้อม สิทธิมนุษยชน และ เคารพต่อศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์

(3) กล้าตัดสินใจและยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม กล้าคัดค้านในสิ่งที่ไม่ถูกต้อง กล้า เปิดเผยหรือรายงานการทุจริตประพฤติมิชอบต่อผู้มีหน้าที่รับผิดชอบ ใช้ดุลพินิจในการปฏิบัติหน้าที่ โดยปราศจาก อคติ และไม่ยอมกระทำในสิ่งที่ไม่เหมาะสมเพียงเพื่อรักษาประโยชน์หรือสถานภาพ ของตนเอง

(4) คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว ไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อนเสียสละ มีจิต สาธารณะ สามารถแยกเรื่องส่วนตัวออกจากหน้าที่การงาน ไม่กระทำการอันมีลักษณะ เป็นการขัดกันระหว่าง ประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม และไม่ประกอบกิจการ หรือเข้าไปเกี่ยวข้องกับผลประโยชน์อันเกิดจาก การปฏิบัติหน้าที่ของตน

(5) มุ่งผลสัมฤทธิ์ ประสิทธิภาพ และคุณภาพของงาน ปฏิบัติงานด้วยความ รวดเร็วทันต่อเวลา และสถานการณ์ คำนึงถึงประโยชน์และความคุ้มค่าในการใช้ทรัพยากรของรัฐ รักษา มาตรฐานการทำงานที่ดี พัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง ใช้เทคโนโลยีอย่างเหมาะสม เชื่อมมั่นในระบบ การทำงานเป็นทีม ให้บริการแก่ประชาชน ด้วยความเต็มใจ และเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้อง

(6) ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรม ปราศจากอคติ และไม่เลือกปฏิบัติ โดยการใช้ความรู้สึก หรือความสัมพันธ์ส่วนตัวหรือเหตุผลของความแตกต่างทางเชื้อชาติ ศาสนา เพศ อายุ สภาพร่างกาย สถานะทาง เศรษฐกิจสังคม และต้องรักษาความเป็นกลางทางการเมืองโดยไม่อาศัยตำแหน่งหน้าที่ซึ่งอาจมีลักษณะเป็นการให้ คุณให้โทษแก่นักการเมืองและพรรคการเมือง

(7) ดำรงตนเป็นแบบอย่างด้วยการเป็นข้าราชการที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ ของทางราชการพึง ปฏิบัติตนให้เป็นที่ยึดถือศรัทธาแก่ประชาชน ปฏิบัติต่อประชาชนด้วยความสุภาพอ่อนน้อม ถ่อมตนไม่อ้างหรือใช้อำนาจโดยปราศจากเหตุผล ดำเนินชีวิตอย่างเรียบง่ายโดยน้อมนำหลักปรัชญา ของเศรษฐกิจพอเพียง พระบรม ราโชวาท หลักคำสอนทางศาสนามาปรับใช้ และปฏิบัติตนเป็นพลเมืองดี ด้วยการเคารพกฎหมายและมีวินัย ข้อ ๓ หากข้าราชการพลเรือนผู้ใดจะต้องยึดถือหรือปฏิบัติตามจรรยาวิชาชีพตามกฎหมาย หรือ

ข้อบังคับอื่นใดที่กำหนดไว้โดยเฉพาะ นอกจากจะต้องรักษาจริยธรรมตามที่บัญญัติ ไว้ใน ประมวลจริยธรรม
ข้าราชการพลเรือนนี้แล้ว จะต้องยึดมั่นในจรรยาวิชานั้นด้วย ข้อ ๔

การจัดทำแนวทางการปฏิบัติตนของข้าราชการพลเรือนตามประมวลจริยธรรม ข้าราชการพล

เรือน นี้ให้เป็นไปตามที่ ก.พ. กำหนด ข้อ ๕ ให้กรรมการ พนักงานราชการ พนักงาน ลูกจ้าง และผู้ปฏิบัติงานอื่น
ยึดถือปฏิบัติ ตามประมวล

จริยธรรมข้าราชการพลเรือนนี้ด้วย ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเนินมะปราง
ดำเนินการคุ้มครองจริยธรรม ใน

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเนินมะปราง โดยขับเคลื่อนผ่านกลไกคณะกรรมการจริยธรรมประจำ สำนักงาน
สาธารณสุขอำเภอเนินมะปราง ตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ฯ เพื่อให้บุคลากรสาธารณสุขได้รับการ
พัฒนาคุณธรรมจริยธรรมในทุกมิติ ครอบคลุมมิติของสถาบัน มิติของบุคคล มิติด้านปรัชญาความเชื่อและอุดมการณ์
มิติด้านกฎระเบียบ และมิติในเชิงบริบทต่าง ๆ ตลอดจน การแสวงหาแนวทางที่เหมาะสมกับบริบทในทุกมิติ
เชื่อมโยงกับแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๗๐) ที่บรรลุตามเป้าประสงค์เดียวกัน
และค่านิยมของบุคลากรสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเนินมะปราง MOPH

ที่มุ่งเน้นการขับเคลื่อนการพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมให้เกิดเป็นรูปธรรมอย่างต่อเนื่องใน
ให้เกิดเป็นวัฒนธรรมองค์กรคุณธรรม ที่ร่วมพัฒนาหน่วยงานบริการ ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเนิน
มะปราง เป็นหน่วยงานคุณธรรม เพื่อให้บุคลากรสาธารณสุขทำงาน บนพื้นฐานความรู้คู่คุณธรรม
มีความสุขทั้งผู้ให้บริการและผู้รับบริการรวมถึงการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ บทบาทหน้าที่ของ
คณะกรรมการจริยธรรมประจำสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเนินมะปรางด้วย คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
ลงมติ ให้ตั้งคณะกรรมการจริยธรรมประจำสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเนินมะปราง

หน้าที่และอำนาจ

1. ให้คณะทำงานมีหน้าที่รวบรวมข้อมูล ศึกษา วิเคราะห์รูปแบบการส่งเสริมคุณธรรมใน หน่วยงาน
กับ เป้าหมายการดำเนินงานของชมรมจริยธรรม ให้สอดคล้องกับแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรม กระทรวงสาธารณสุข
ฉบับที่ ๑ (พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๗๐) ที่มีมติจากคณะกรรมการส่งเสริมคุณธรรม
ให้ขยายระยะเวลาบังคับใช้ต่อไปจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖

2. จัดทำเป็นแผนปฏิบัติการส่งเสริมคุณธรรมของชมรมจริยธรรมราชสาส์นร่วมใจ
และดำเนินการขับเคลื่อน แผนฯ ดังกล่าว โดยการสร้างการรับรู้และความเข้าใจในแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรม
กระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ ๑ (พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๗๐) แผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรม กระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ ๑
(พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๗๐) ฉบับที่ ๑ (พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๗๐) ฉบับปรับปรุง และแผนปฏิบัติการ ส่งเสริมคุณธรรม
ของชมรมจริยธรรมราชสาส์นร่วมใจ ให้แก่ บุคลากรในหน่วยงาน

3. ดำเนินการงานผลตามแผนปฏิบัติการส่งเสริมคุณธรรมของชมรมจริยธรรม และดำเนินการจัดส่งให้ศูนย์ ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข ในเวลาที่กำหนด

4. ดำเนินการอื่นใด ที่ได้รับมอบหมาย

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเนินมะปราง จัดทำข้อกำหนดจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่สอดคล้องกับ พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน และแนวทางการปฏิบัติ ตนของข้าราชการพลเรือนตามประมวลจริยธรรม ข้าราชการพลเรือน โดยที่พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖ วรรค ๔ บัญญัติให้ หน่วยงานของรัฐ อาจจัดทำข้อกำหนดจริยธรรมเพื่อใช้บังคับกับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้น เพิ่มเติมจากประมวลจริยธรรมให้ เหมาะสมกับภารกิจที่มีลักษณะเฉพาะของหน่วยงานของรัฐนั้นด้วยก็ได้ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเนินมะปราง เป็น ส่วนราชการที่มีหน้าที่หลักในการให้บริการ ด้านการแพทย์และสาธารณสุขแก่ประชาชน เพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพ ที่ดี และสามารถเข้าถึงบริการ สาธารณสุขทุกด้าน สอดคล้องกับสภาพปัญหาของแต่ละพื้นที่ โดยให้บริการ ประชาชนอย่างเป็นธรรม ครอบคลุมและมีมาตรฐาน ดังนั้น การที่จะปฏิบัติหน้าที่ให้แก่ประชาชนอย่างมีคุณภาพจึง ขึ้นอยู่กับการปฏิบัติ หน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งต้องมีจิตสำนึกในหน้าที่ กระทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม เสียสละ และมุ่งประโยชน์ส่วนรวมเป็นที่ตั้ง อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ วรรค ๔ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และ

ระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๒

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเนินมะปรางจึงกำหนดข้อกำหนดจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐสำนักงานปลัดกระทรวง สาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๗๐ เพื่อให้ เจ้าหน้าที่ของรัฐสำนักงานสาธารณสุขอำเภอราชสาส์น มีความประพฤติดี สำนึกในหน้าที่ ยึดหลักคุณธรรม จริยธรรม และถือเอาประโยชน์สาธารณะเป็นที่ตั้ง เป็นข้าราชการที่ดี มีเกียรติ มีศักดิ์ศรี สร้างความเลื่อมใสศรัทธา ความเชื่อถือ และยกย่องจากประชาชน โดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้ ข้อ ๑ ข้อกำหนดจริยธรรมนี้ ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๒ เจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเนินมะปรางพึงปฏิบัติตน เพื่อรักษาจริยธรรม ดังต่อไปนี้

๒.๑ ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการ ปกครอง ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

1) มีความจงรักภักดีต่อชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์

(1) จงรักภักดีต่อประเทศชาติ มีความภูมิใจในความเป็นไทย รักษาผลประโยชน์ ของชาติ และรักษาความลับเกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ

(2) มีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศให้เจริญก้าวหน้า

(3) นำหลักธรรมคำสอนตามศาสนาที่ตนเคารพนับถือ มาเป็นแนวทาง ในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ ดำรงชีวิตด้วยความเรียบง่าย ประหยัด เหมาะสมกับฐานะของตนและสังคม โดยไม่เบียดเบียนตนเอง และผู้อื่น และปฏิบัติตามขนบธรรมเนียมประเพณีที่ดั่งามของสังคมให้มีความเจริญยั่งยืน

(4) ส่งเสริม สนับสนุนให้มีการปฏิบัติศาสนกิจสืบทอดและทำนุบำรุงศาสนา

(5) แสดงออกถึงความเคารพ เทิดทูน และรักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์

(6) สนับสนุนและมีส่วนร่วมกับการกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติในโอกาสต่าง ๆ

2) ยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ผู้ใดจะละเมิดมิได้ ผู้ใดจะกล่าวหาหรือฟ้องร้องพระมหากษัตริย์ทางใด ๆ มิได้

3) เป็นจิตอาสา ทำความดีด้วยหัวใจ โดยอุทิศตนกระทำการอันเป็นประโยชน์ ต่อส่วนรวม สอนองพระราชปณิธานพระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัวที่ ทรงสืบสาน รักษา ต่อยอด

4) เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องเคารพและปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญและกฎหมายอย่างตรงไปตรงมา

5) เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องยึดถือและปฏิบัติตามขนบธรรมเนียมประเพณีที่ดั่งามของสังคม นำคำสอนทางศาสนาเป็นแนวทางในการดำรงชีวิตด้วยความเรียบง่าย ประหยัด เหมาะสมกับ ฐานะของตนและสังคม โดยไม่เบียดเบียนตนเองและผู้อื่น

๒.๒ ซื่อสัตย์สุจริต และมีจิตสำนึกที่ดี

1) เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องมีจิตสำนึกที่ดี และมีความรับผิดชอบต่อนหน้าที่ เสียสละปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรวดเร็ว โปร่งใส ตรวจสอบได้ โดยต้องวางตน ดังนี้

(1) มีความซื่อสัตย์สุจริต อุดม และมีความเพียร ใช้ความรู้ สติปัญญา คุณธรรม เป็นภูมิคุ้มกันในการดำเนินชีวิต

(2) ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ยึดถือผลประโยชน์ของทางราชการมากกว่าประโยชน์ส่วนตน

(3) ปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มความสามารถ เสียสละและอุทิศเวลาให้แก่ทางราชการ จนงานสำเร็จถูกต้องตามมาตรฐานของงาน

(4) อุทิศตนให้กับการปฏิบัติงานในหน้าที่ด้วยความรอบคอบระมัดระวัง และเต็มกำลังความสามารถที่มีอยู่ ในกรณีที่ต้องไปปฏิบัติงานอื่นของรัฐด้วย จะต้องไม่ทำให้งานในหน้าที่ เสียหาย

(5) ละเว้นจากการกระทำทั้งปวงที่จะก่อให้เกิดความเสียหายต่อตำแหน่งหน้าที่ ของตน

หรือของข้าราชการอื่น ไม่ก้าวก่ายหรือแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการอื่นโดยมิชอบ

(6) ใช้ดุลพินิจและตัดสินใจในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรู้ความสามารถเยี่ยงที่ปฏิบัติในวิชาชีพ ตรงไปตรงมา ปราศจากอคติส่วนตน ตามข้อมูลพยานหลักฐานและความเหมาะสม ของแต่ละกรณี

(7) รับผิดชอบในผลการปฏิบัติหน้าที่ราชการของตนพร้อมที่จะรับ การตรวจสอบและรับผิดชอบในผลของการปฏิบัติงานเมื่อเกิดความบกพร่องผิดพลาดขึ้น โดยต้องรีบแก้ไข ให้ถูกต้อง และแจ้งให้หัวหน้าส่วนราชการทราบโดยพลัน

(8) ไม่ขัดขวางการตรวจสอบของหน่วยงานที่มีหน้าที่ตรวจสอบตามกฎหมาย หรือประชาชนต้องให้ความร่วมมือกับหน่วยงานที่มีหน้าที่ตรวจสอบตามกฎหมาย หรือประชาชน ในการตรวจสอบ โดยให้ข้อมูลที่เป็นจริงและครบถ้วน เมื่อได้รับคำร้องขอในการตรวจสอบ

(9) ไม่สั่งราชการด้วยวาจาในเรื่องที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ ในกรณีที่สั่งราชการด้วยวาจาในเรื่องดังกล่าว ให้ผู้ใต้บังคับบัญชาบันทึกเรื่องเป็นลายลักษณ์อักษร ตามคำสั่งเพื่อให้ผู้สั่งพิจารณาสั่งการต่อไป

2) เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องแยกเรื่องส่วนตัวออกจากตำแหน่งหน้าที่ และยึดถือ ประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตัว โดยต้องวางตน ดังนี้

(1) รับประโยชน์จากการปฏิบัติราชการเฉพาะที่ทางราชการจัดให้ตามกฎหมายและระเบียบ

(2) ไม่ใช้ตำแหน่งหน้าที่แสวงหาผลประโยชน์เพื่อตนเองหรือผู้อื่น

(3) ไม่นำความสัมพันธ์ส่วนตัวที่ตนมีต่อบุคคลอื่น ไม่ว่าจะเป็นญาติ พี่น้องพรรคพวก เพื่อนฝูง หรือผู้มีบุญคุณส่วนตัว มาประกอบการใช้ดุลพินิจให้เป็นคุณหรือเป็นโทษแก่บุคคลนั้น หรือปฏิบัติต่อบุคคลนั้นต่างจากบุคคลอื่นเพราะชอบหรือชัง

(4) ไม่ใช้เวลาราชการ เงิน ทรัพย์สิน บุคลากร บริการ หรือสิ่งอำนวยความสะดวก ของทางราชการ ไปเพื่อประโยชน์ส่วนตัวของตนเองหรือผู้อื่น เว้นแต่ได้รับอนุญาตโดยชอบด้วยกฎหมาย

(5) ไม่กระทำการใด หรือดำรงตำแหน่ง หรือปฏิบัติการใดในฐานะส่วนตัว ซึ่งก่อให้เกิดความเคลือบแคลงหรือสงสัยว่าจะขัดกับประโยชน์ส่วนรวมที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน้าที่

(6) ในการปฏิบัติหน้าที่ที่รับผิดชอบในหน่วยงานโดยตรงหรือหน้าที่อื่น ในราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หรือหน่วยงานของรัฐ ข้าราชการต้องยึดถือประโยชน์ของทางราชการ เป็นหลัก ในกรณีที่มีความขัดแย้งระหว่างประโยชน์ของทางราชการ หรือประโยชน์ส่วนรวมกับประโยชน์ ส่วนตน หรือส่วนกลุ่มอันจำเป็นต้องวินิจฉัยหรือชี้ขาด ต้องยึดประโยชน์ของทางราชการ และประโยชน์ ส่วนรวมเป็นสำคัญ ๒.๓

กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องยึดมั่นในจริยธรรมและยืนหยัดกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรมโดยต้องวางตน ดังนี้

- 1) กล้ายืนหยัดในสิ่งที่ถูกต้อง
- 2) ไม่อดทนต่อการทุจริตทุกรูปแบบ
- 3) ไม่ตกอยู่ใต้อิทธิพล ไม่ใช้อิทธิพล และไม่ใช้อำนาจในทางที่ไม่ถูกต้องในการปฏิบัติงานตลอดจนการดำรงชีวิตส่วนตัว เพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในองค์กรทุกรูปแบบ
- 4) มีสัจจะและไม่สัญญาใด ๆ กับ บุคคลอื่นโดยมุ่งผลประโยชน์หรือความก้าวหน้าของตนเองและตามทำนองคลองธรรม
- 5) ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความถูกต้องชอบธรรมตามกฎหมาย
- 6) ปฏิบัติตามคำสั่งบังคับบัญชาที่ชอบด้วยกฎหมายและกล้าคัดค้านหรือโต้แย้งคำสั่งที่ไม่ถูกต้องหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย
- 7) ยืนหยัดในการปฏิบัติงานในหน้าที่ตามหลักวิชาและจรรยาวิชาชีพด้วยความกล้าหาญ
- 8) กล้าแจ้งเหตุหรือร้องเรียนในกรณี que พบเห็นการกระทำผิดหรือการกระทำ ที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ
- 9) เปิดเผยมการทุจริตที่พบเห็นหรือรายงานการทุจริตประพฤติมิชอบต่อผู้บังคับบัญชา หรือผู้มีหน้าที่รับผิดชอบโดยไม่ปล่อยปละละเลย

๒.๔ คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ

เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องละเว้นจากการแสวงประโยชน์ที่มีชอบโดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่และไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม โดยต้องวางตน ดังนี้

- 1) มีความมุ่งมั่น เสียสละ มีจิตสาธารณะในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน
- 2) ไม่เรียกรับ หรือยอมจะรับ หรือยอมให้ผู้อื่นเรียกรับ หรือยอมจะรับซึ่งของขวัญแทนตนหรือญาติของตน ไม่ว่าจะก่อนหรือหลังดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติหน้าที่ไม่ว่าจะเกี่ยวข้องหรือไม่เกี่ยวข้อง กับการปฏิบัติหน้าที่หรือไม่ก็ตาม เว้นแต่เป็นการให้โดยธรรมจรรยาหรือเป็นการให้ตามประเพณี หรือให้แก่ บุคคลทั่วไป
- 3) ไม่ใช้ตำแหน่ง หรือกระทำการที่เป็นคุณ หรือเป็นโทษแก่บุคคลใด เพราะมีอคติ ๔) ไม่เสนอหรืออนุมัติโครงการ การดำเนินการ หรือการทำนิติกรรม หรือสัญญา ซึ่งตนเองหรือบุคคลอื่นจะได้ประโยชน์อันมิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมาย
- 5) การดำเนินการใด ๆ ต้องมีเหตุผล และใช้ความรู้ตามหลักวิชาการมาพิจารณา ให้เชื่อมโยง

อย่างรอบคอบ และระมัดระวัง โดยคำนึงถึงประโยชน์ต่อส่วนรวมเป็นสำคัญ

6) ปกป้องผลประโยชน์ของชาติ และประเพณีอันดีงามของประชาชน

7) การดำเนินการใด ๆ ต้องมีเหตุผล และใช้ความรู้ตามหลักวิชาการ มาพิจารณาให้เชื่อมโยงอย่างรอบคอบ และระมัดระวัง โดยคำนึงถึงประโยชน์ต่อส่วนรวมเป็นสำคัญ ๒.๕ มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน

เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษาคุณภาพและมาตรฐานแห่งวิชาชีพโดยเคร่งครัด โดยต้องวางตน ดังนี้

- 1) ปฏิบัติงานด้วยความรับผิดชอบ โดยมุ่งประสิทธิภาพและประสิทธิผล เพื่อให้งานสัมฤทธิ์ผลตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายอย่างแท้จริง จนเต็มกำลังความสามารถ
- 2) ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรอบคอบ ใส่ใจ ระมัดระวัง รวดเร็ว ทันเวลา และมีคุณภาพ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายโดยวิธีการ กระบวนการที่ถูกต้อง และเป็นธรรม
- 3) ใช้งบประมาณ ทรัพย์สิน สิทธิและประโยชน์ที่ทางราชการจัดให้ ด้วยความสุจริตประหยัด คุ่มค่า และไม่ฟุ่มเฟือย
- 4) ใช้ความรู้ความสามารถ ความระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่ ตามคุณภาพ และมาตรฐานวิชาชีพโดยเคร่งครัด
- 5) ปรับปรุงวิธีการ กระบวนการทำงาน ตลอดจนกฎเกณฑ์ที่ไม่ชอบธรรม ที่เป็นอุปสรรคต่อการบริการประชาชน
- 6) มุ่งพัฒนาและรักษามาตรฐานการทำงานที่ดี โดยพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง ให้เป็นผู้มีความรู้ความสามารถ มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ และความชำนาญในการปฏิบัติงาน ใส่ใจ ความก้าวหน้าทางวิชาการ เพื่อพัฒนาองค์กรและวิชาชีพของตน เลือกใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยอย่างเหมาะสม และเชื่อมั่นในระบบการทำงานเป็นทีม
- 7) รับฟังความคิดเห็น พร้อมที่จะตอบชี้แจง และอธิบายเหตุผลให้แก่ประชาชน ผู้ร่วมงาน และผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
- 8) ประสานงานกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ภารกิจบรรลุผลและเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม โดยต้องวางตน ดังนี้

๒.๖ ปฏิบัติหน้าที่อย่าง เป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ

เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ

- 1) ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรมและเที่ยงธรรม

- 2) ปฏิบัติหน้าที่โดยละเว้นจากการใช้อคติ ได้แก่ ความรัก ความโกรธ ความกลัวความหลง มาประกอบการตัดสินใจในเรื่องต่าง ๆ
- 3) วางตัวเป็นกลางทางการเมือง
- 4) ปฏิบัติหน้าที่ให้ลุล่วงโดยไม่หลีกเลี่ยงเลย หรือละเว้นการใช้อำนาจเกินกว่าที่มีอยู่ตามกฎหมาย
- 5) ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ หรือดำเนินการอื่น โดยคำนึงถึงผลกระทบ ทางสังคม สิ่งแวดล้อม สิทธิมนุษยชนศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ และสิทธิเสรีภาพของบุคคล ไม่กระทำการ ให้กระทบสิทธิเสรีภาพของบุคคลหรือก่อภาระหรือหน้าที่ให้บุคคลโดยไม่มีอำนาจตามกฎหมาย
- 6) ให้บริการและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนโดยมีอัธยาศัยที่ดี ปราศจาก อคติและไม่เลือกปฏิบัติต่อบุคคล ผู้มาติดต่อโดยไม่เป็นธรรมในเรื่องถิ่นกำเนิด เชื้อชาติ ภาษา เพศ อายุ ความพิการ สภาพทางกายหรือสุขภาพ สถานะของบุคคล ฐานะทางเศรษฐกิจหรือสังคม ความเชื่อทางศาสนา การศึกษาอบรม หรือความคิดเห็นทางการเมืองอันไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ เว้นแต่จะดำเนินการตามมาตรการ ที่รัฐกำหนดขึ้น เพื่อจัดอุปสรรคหรือส่งเสริมให้บุคคลสามารถใช้สิทธิและเสรีภาพ ได้เช่นเดียวกับบุคคลอื่น หรือเป็นการเลือกปฏิบัติที่มีเหตุผล เป็นธรรมและเป็นที่ยอมรับกันทั่วไปโดยไม่ชักช้า
- 7) ให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ถูกละเมิดหรือได้รับการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม
- 8) ละเว้นการให้สัมภาษณ์ การอภิปราย การแสดงปาฐกถา การบรรยายหรือการวิพากษ์วิจารณ์อันกระทบต่อความเป็นกลางทางการเมือง เว้นแต่เป็นการแสดงความเห็นทางวิชาการ ตามหลักวิชา
- 9) ไม่เอื้อประโยชน์เป็นพิเศษให้แก่ญาติพี่น้อง พรรคพวก เพื่อนฝูง หรือผู้มีบุญคุณ และต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรมไม่เห็นแก่หน้าผู้ใด
- 10) ไม่ลอกหรือนำผลงานของผู้อื่นมาใช้เป็นของตนเองโดยมิได้ระบุแหล่งที่มา
- 11) ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสุภาพ มีน้ำใจ เอื้ออาทร และมีจิตบริการต่อผู้มารับ บริการด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม รวดเร็ว และถูกต้อง โดยไม่คำนึงถึงฐานะ เชื้อชาติ ศาสนา สังคม หรือลัทธิทางการเมือง
- 12) ไม่กระทำการใดอันเป็นการช่วยเหลือ อุปถัมภ์ หรือเลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม
- 13) ให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนได้อย่างครบถ้วน ถูกต้อง ทันการณ์ และไม่บิดเบือน
- 14) ให้ผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามามีส่วนได้ส่วนเสียร่วมในการปฏิบัติ

๒.๗ ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดี และรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ

เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการโดยต้อง

วางตน ดังนี้

- 1) ดำรงตนเป็นข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ดีโดยน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงพระบรมราโชวาท หลักคำสอนทางศาสนา และจรรยาวิชาชีพมาใช้ในการดำเนินชีวิต และการปฏิบัติหน้าที่ดำเนินชีวิตอย่างเรียบง่าย ประหยัด
- 2) ปฏิบัติตนเป็นพลเมืองดีด้วยการปฏิบัติหน้าที่ของปวงชนชาวไทย เคารพ ต่อกฎหมาย มีวินัย และรักษาไว้ซึ่งวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม และประเพณีอันดีงาม
- 3) ไม่ละเมิดหลักสำคัญทางศีลธรรม ศาสนา และประเพณี ในกรณีที่มีข้อขัดแย้ง ระหว่างประมวลจริยธรรมนี้กับหลักสำคัญทางศีลธรรม ศาสนา หรือประเพณี ข้าราชการต้องเสนอเรื่อง ให้คณะกรรมการจริยธรรมพิจารณาวินิจฉัย
- 4) หัวหน้าส่วนราชการและผู้บังคับบัญชาในส่วนราชการทุกระดับชั้นต้องปกครอง ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาด้วยความเที่ยงธรรม โดยไม่เห็นแก่ความสัมพันธ์หรือบุญคุณส่วนตัว และควบคุม ให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาปฏิบัติตามข้อกำหนดจริยธรรมข้าราชการ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอราชสาส์น โดยเคร่งครัด
- 5) หัวหน้าส่วนราชการและผู้บังคับบัญชาในส่วนราชการทุกระดับชั้น ต้องสนับสนุนส่งเสริม และยกย่องผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาที่มีความซื่อสัตย์ มีผลงานดีเด่น มีความรู้ความสามารถ และขยันขันแข็ง ไม่เลือกที่รักมักที่ชัง และยึดมั่นในระบบคุณธรรม
- 6) ไม่กระทำการใดอันอาจนำความเสื่อมเสียและไม่ไว้วางใจให้เกิดแก่ส่วนราชการหรือราชการโดยรวม
- 7) เป็นตัวอย่างให้กับประชาชนในการแต่งกาย และรักษาวัฒนธรรมอันดีงามของไทย

.....